



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

GK-IV.431.6.2019.8

S. 1710.5.2019

5 + GK | 26.08.2019  
Blaw

STAROSTWO POWIATOWE w Pleszewie	
Wpł.	26 -08- 2019 data
Nr. 5/18438/19 Zał. 2/ podpis.....	

## SPRAWOZDANIE

### z przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Pleszewie dotyczącej:

1. Modernizacji ewidencji gruntów i budynków - prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków pod względem zgodności z art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r., poz. 2101, z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą<sup>pgik</sup>*.
2. Procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania:
  - a) stanu cyfryzacji w zakresie materiałów kartograficznych i operatów technicznych (realizacji postanowień § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zwanego dalej *rozporządzeniem o zasobie*, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 *ustawy<sup>pgik</sup>*);
  - b) stanu bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (realizacji postanowień § 14 ust 1 *rozporządzenia o zasobie*);
  - c) stanu usługi przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków (realizacji postanowień art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy<sup>pgik</sup>*);
  - d) stanu e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych (realizacji postanowień § 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 *rozporządzenia o zasobie*);
  - e) stanu e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (realizacji postanowień art. 28b ust. 10 *ustawy<sup>pgik</sup>*);
  - f) stanu e-usług dotyczących udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli (realizacji postanowień § 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 *rozporządzenia o zasobie*).



## 1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Wielkopolski.

## 2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Pleszewie, ul. Poznańska 79, 63-300 Pleszew, zwane w dalszej treści *Starostwem*.

## 3. Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli

Fakt kontroli odnotowano w książce ewidencji kontroli *Starostwa* pod numerem 2 w 2019 r.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono w dniach: 13 i 19 czerwca 2019 r.

Analizy udostępnionych dokumentów oraz opracowania Sprawozdania z przeprowadzonej kontroli dokonano w siedzibie Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu oraz Delegaturze Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kaliszu.

## 4. Okres objęty kontrolą

- dla tematu 1 - od 1 stycznia 2017 r. do dnia zakończenia kontroli w jednostce (w zakresie uzgodnionych z WINGiK i zrealizowanych projektów modernizacji ewidencji gruntów i budynków, obszarów objętych modernizacją, zakresów modernizowanych danych, zachowania procedur wynikających z art. 24a *ustawy<sup>pgiK</sup>*),
- dla tematu 2 - wg stanu na dzień zakończenia kontroli w jednostce.

## 5. Kierownik jednostki kontrolowanej

Starosta Powiatu Pleszewskiego

**Maciej Wasielewski**

Uchwała Rady Powiatu Pleszewskiego z dnia: 1 grudnia 2014 r., Nr I/3/14 i 20 listopada 2018 r., Nr I/3/2018 w sprawie wyboru Starosty.

(akta kontroli - str. 9 - 11)

## 6. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Ewa Herbich - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu, Delegatury w Kaliszu - kierujący zespołem kontrolnym,
- Agnieszka Idziak - starszy inspektor w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu, Delegatury w Kaliszu,
- Tomasz Powroźnik - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Wielkopolskiego, znak KN-II.0030.209.2019.1 z dnia 10 czerwca 2019 r.

(akta kontroli - str. 1)

## 6.1 Ustalenia formalno - organizacyjne

ustawa<sup>pgik</sup>:

- art. 2 pkt 10c: *Ilekroć w ustawie jest mowa o (...) powiatowym, zasobie geodezyjnym i kartograficznym – rozumie się przez to powiatową część państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego prowadzoną przez starostów i prezydentów miast na prawach powiatu przy pomocy geodetów powiatowych,*
- art. 6a ust. 1 pkt 2b: *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego,*
- art. 6a ust. 3: *Zadania organów (...) wykonywane są jako zadania z zakresu administracji rządowej,*
- art. 7d pkt 1: *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...),*
- art. 40 ust. 2: *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.*

Starosta Pleszewski upoważnił do składania wyjaśnień w jego imieniu Katarzynę Zawieję – Geodetę Powiatowego, Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.

## 6.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej - wewnętrzne komórki organizacyjne Starostwa

W okresie objętym kontrolą, dokumentem określającym organizację i zasady działania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne był Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pleszewie wprowadzony w życie na podstawie Uchwały nr LXXXI/172/2016 Zarządu Powiatu w Pleszewie z dnia 9 listopada 2016 r. Zmiany wprowadzone w tym dokumencie nie dotyczyły organizacji administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Tekst jednolity powyższego Regulaminu wprowadzono w życie Uchwałą nr CXXXVIII/286/2018 Zarządu Powiatu w Pleszewie z dnia 14 czerwca 2018 r. Zapisy dotyczące spraw organizacyjnych zawarte w tym dokumencie stanowiły między innymi:

### w § 4

1. *Wewnętrznymi komórkami organizacyjnymi Starostwa są Wydziały.*
2. *Schemat organizacyjny Starostwa stanowi załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu.*
3. *Wydziały, każdy w zakresie określonym w Regulaminie, podejmują działania i prowadzą sprawy związane z realizacją zadań powiatu.*

### w § 5

*W skład Starostwa wchodzi następujące Wydziały, które przy oznakowaniu spraw używają symboli:*

(...)

- 3) *Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru GK.*

### w § 6

1. *Wydziałami kierują Naczelnicy na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając ich właściwe funkcjonowanie.*
2. *Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego,*

(...)

5. *Naczelnicy wykonują zadania Wydziałów przy pomocy upoważnionych pracowników, którzy ponoszą przed nimi odpowiedzialność.*

w § 7

1. *Starosta jest kierownikiem Starostwa. Do zadań i kompetencji Starosty jako kierownika Starostwa należy:*

(...)

- 3) *Upoważnienie pracowników Starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej*

(...)

*(akta kontroli - str. 13 - 69)*

Na podstawie schematu Organizacyjnego Starostwa, stanowiącego załącznik nr 1 do Regulaminu ustalono, że wyodrębniony Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, zwany dalej *Wydziałem*, w ramach którego funkcjonowało stanowisko Geodety Powiatowego, podlegał bezpośrednio Staroście.

### **6.3 Zakres realizowanych zadań przez Wydział**

Podstawowe zakresy działania komórek organizacyjnych Starostwa określał rozdział IV Regulaminu. W § 15 określono zadania *Wydziału* w następujący sposób:

*Zadania Starosty w zakresie ustawy - Prawo Geodezyjne i Kartograficzne realizuje Geodeta Powiatowy przy pomocy Wydziału, w którego strukturze funkcjonuje Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, zwany dalej Ośrodkiem.*

1. *Geodeta Powiatowy i Wydział realizują zadania Państwowej Służby Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej PSGiK), a w szczególności:*
  - 1) *Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w tym:*
    - a) *prowadzenie dla obszaru dla Powiatu: ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie operatu ewidencyjnego, gleboznawczej klasyfikacji gruntów,*
    - b) *tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych,*
    - c) *tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych (mapy ewidencyjne).*
  - 2) *Przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości.*
  - 3) *Ochrona znaków geodezyjnych, magnetycznych i grawimetrycznych.*
  - 4) *Wykonywanie czynności materialno-technicznych związanych z prowadzeniem i udostępnianiem informacji z zasobu poprzez:*
    - a) *przyjmowanie: decyzji administracyjnych, orzeczeń sądowych (...),*
    - b) *udostępnianie materiałów z PZGK zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym,*
    - c) *udzielanie informacji z operatu ewidencyjnego jednostkom prowadzącym egzekucje z nieruchomości,*
    - d) *udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbioru aktów notarialnych (...),*
    - e) *sporządzanie zestawień zbiorczych danych o gruntach i budynkach.*

(...)

2. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej:

- 1) Prowadzi powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym dla obszaru Powiatu: ewidencję gruntów budynków – baz danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie mapy ewidencyjnej, geodezyjną ewidencję sieci uzbrojenia terenu.
- 2) Tworzy, prowadzi i udostępnia bazy danych: rejestru cen i wartości nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych, obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych.
- 3) Tworzy i udostępnia standardowe opracowanie topograficzne w skalach 1:500 - 1:5000.
- 4) Koordynuje usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu zgodnie z zarządzeniem Starosty.
- 5) Zakłada i zatwierdza projekty osnów szczegółowych.
- 6) Wykonuje czynności materialno-techniczne związane z prowadzeniem i udostępnianiem informacji z zasobu poprzez: przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych, przyjmowanie i ustalanie warunków technicznych dla zgłaszanych i zlecanych prac geodezyjnych, weryfikację wyników prac geodezyjnych i kartograficznych; przyjmowanie do PZGiK zbiorów danych i materiałów powstałych w wyniku realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych, przyjmowanie dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz map dotyczących terenu, który utracił charakter terenu zamkniętego, udostępnianie materiałów z PZGiK zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym.

W odniesieniu do treści zadań realizowanych przez Wydział stwierdzono, że zobowiązano Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej do ustalania warunków technicznych dla zgłaszanych prac geodezyjnych, tj. realizacji zadania **nie znajdującego żadnego uzasadnienia prawnego.**

(akta kontroli – str. 51)

## 7. Stan kadrowy administracji geodezyjnej i kartograficznej

### 7.1 Geodeta Powiatowy - forma powołania pracownika na stanowisko oraz spełnienie ustawowych wymagań przez osobę, której powierzono pełnienie funkcji geodety powiatowego

W okresie objętym kontrolą stanowisko Geodety Powiatowego, Naczelnika Wydziału, zajmowała Katarzyna Zawieja.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że Starosta Pleszewski:

- pismem z 28 maja 2010 r., nr OR.1111-9/10 zaproponował Katarzynie Zawiei, z dniem 1 lipca 2010 r. stanowisko Naczelnika Wydziału w wymiarze 7/8 etatu, i stanowisko Geodety Powiatowego w wymiarze 1/8 etatu,
- pismem z 30 marca 2015 r., nr OR.2122.45.2015 zmienił Katarzynie Zawiei warunki pracy i płacy ustalając czas pracy dla Geodety Powiatowego, Naczelnika Wydziału w wymiarze całego etatu.

Wymogi formalne jakie powinna spełniać osoba, której powierzono funkcję geodety powiatowego zostały określone w § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia

- 2. posiadało uprawnienia zawodowe w zakresie:
  - geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwestycyjne,
  - rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.
- 1. posiadał uprawnienia w zakresie geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwestycyjne.

(akta kontroli - str. 85)

#### 7.4 Wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej upoważnienia do działania w jego imieniu i z jego upoważnienia (w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą)

ustawa<sup>pgik</sup>

- art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b: *Śłużbę Geodezyjną i Kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej (...) starosta (...),*
- art. 6a ust. 3a: *Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej (...) może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia (...) następuje na wniosek odpowiednio geodety województwa albo geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone,*
- art. 7d ust. 1 lit. a: *Do zadań starosty należy w szczególności: (...) prowadzenie dla obszaru powiatu: ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 (...), tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7 i 10 oraz ust. 1b (...),*
- art. 24 ust. 3 *Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:*
  - pkt 4: *plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych;*
  - pkt 5: *usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej,*
- art. 24a
  - ust. 1: *Starosta może zarządzić przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków (...);*
  - ust. 2: *Starosta podaje do publicznej wiadomości informację (...);*
  - ust. 5: *Starosta informuje o terminie i miejscu wyłożenia (...);*
  - ust. 7: *Upoważniony pracownik starostwa powiatowego (...) rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu (...);*
  - ust. 8: *(...) starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa (...),*
  - ust. 10: *O uwzględnieniu lub odrzuceniu zarzutów starostą rozstrzyga w drodze decyzji;*

Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r., poz. 1034), zwane dalej rozporządzeniem egib

- § 44 ust. 8: *Do zadań starosty związanych z prowadzeniem ewidencji należy: (...) modernizacja ewidencji.*
- § 49 ust. 1: *O dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia: (...).*

Na podstawie informacji udzielonej przez Geodetę Powiatowego stwierdzono, że Starosta Pleszewski upoważnił, między innymi, do:

- *Obsługi systemu informatycznego i teleinformatycznego oraz urządzeń wchodzących w jego skład, służących do przetwarzania danych osobowych:*

9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498), który między innymi stanowi, że geodetą powiatowym może być osoba, która spełnia następujące wymagania:

(...)

2) posiada:

- a) dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- b) uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy,

(...)

Na tę okoliczność przedłożono:

- kopię dyplomu ukończenia studiów wyższych przez Katarzynę Zawieję na kierunku Geodezja i Kartografia Akademii Rolniczej we Wrocławiu,
- kopię Świadectw nadania uprawnień zawodowych Katarzynie Zawiei w dziedzinie geodezji i kartografii, wydanych przez Głównego Geodetę Kraju:
  - w dniu 21 czerwca 2008 r., nr 19989 w zakresie: *geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,*
  - w dniu 27 września 2008 r. nr 19989 w zakresie: *rozgraniczenie i podziały nieruchomości /gruntów/ oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.*

Stwierdza się, że pełnienie funkcji Geodety Powiatowego powierzono pracownikowi spełniającemu wyżej przywołane wymogi prawne.

(akta kontroli – str. 69 - 80)

#### **7.4 Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej**

W okresie objętym kontrolą stanowisko Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Pleszewie zajmował Marcin Gola.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że Starosta Pleszewski:

- pismem z 28 maja 2010 r., nr OR.1111-9/10 zaproponował Marcinowi Goli, z dniem 1 lipca 2010 r. stanowisko Kierownika *Ośrodka* w Pleszewie w wymiarze 5/6 etatu,
- pismem z 30 marca 2015 r., nr OR.2122.47.2015 zmienił Marcinowi Goli warunki pracy i płacy ustalając czas pracy dla Kierownika *Ośrodka* w wymiarze całego etatu.

(akta kontroli - str. 81 - 83)

#### **7.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii**

Geodeta Powiatowy przedłożył zestawienie ilustrujące stan kadrowy *Wydziału* realizujący zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii. Z powyższego zestawienia wynika, że w *Wydziale* zatrudnionych było łącznie z Geodetą Powiatowym 12 pracowników, z których:

- 7. posiadało wykształcenie wyższe geodezyjne,
- 3. posiadało wykształcenie wyższe o innym kierunku studiów,
- 1. posiadał wykształcenie średnie geodezyjne,
- 1. posiadał inne wykształcenie średnie,





## 8. Przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków

Szczegółowy zakres informacji objętych ewidencją gruntów i budynków określało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, po. 454). Przepisy tego aktu prawnego znowelizowano:

1. rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji *zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków* z dnia 29 listopada 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1551). - zmiany dotyczyły, między innymi, zasad ujawniania w ewidencji obiektów: „blok budynku” oraz „obiekt budowlany trwale związany z budynkiem”, będące dotychczas treścią mapy zasadniczej, specyfikacji modelu pojęciowego danych ewidencyjnych (wraz terminem dostosowania prowadzonych baz danych do nowego modelu pojęciowego), wprowadzenia nowego formatu wymiany danych ewidencyjnych (zastąpienie formatu SWDE formatem GML w określonym terminie),
2. rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 27 lutego 2015 r. (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 542) - dokonano zmian w zakresie aktualizacji danych promulgacyjnych przywołanych w treści rozporządzenia aktów prawnych,
3. rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji *zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków* z dnia 6 listopada 2015 r. (Dz. U. z 2015 r., poz. 2109) - zmiany dotyczyły, między innymi: uchylecia zapisu zobowiązującego do umieszczania w treści mapy ewidencyjnej granic rejonów statystycznych i ich oznaczenia, wprowadzenia obowiązku zamieszczanych na mapie ewidencyjnej nowych danych opisowo - informacyjnych, określenia maksymalnego terminu aktualizacji rejestru ewidencji gruntów i budynków, rozszerzenia katalogu obiektów niewykazywanych w rejestrze ewidencji gruntów i budynków,
4. rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 10 czerwca 2016 r. (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 1034) - dokonano zmian w zakresie aktualizacji danych promulgacyjnych przywołanych w treści rozporządzenia aktów prawnych,
5. rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa *zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków* z dnia 27 września 2017 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 1990). - zmiany dotyczyły zasad udostępniania przez starostę wypisów, wyrysów i innych kopii dokumentów, o których mowa w art. 24 ust. 3 ustawy, katalogu obiektów zbioru danych Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości (obiekt RCW\_Transakcja),
6. rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 3 stycznia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 393) - dokonano zmian w zakresie aktualizacji danych promulgacyjnych przywołanych w treści rozporządzenia aktów prawnych.

## 8.1 Powierzchnia ewidencyjna powiatu i jego podział dla celów ewidencji

ustawa<sup>pgik</sup>

- art. 22: Ewidencję gruntów i budynków (...) prowadzą starostowie

rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r., poz.1034, z późn. zm.), zwane dalej rozporządzeniem egib

- § 5 ust. 1: Jednostkami powierzchniowymi podziału kraju dla celów ewidencji są:  
1) jednostka ewidencyjna; 2) obręb ewidencyjny (...).

Dla celów ewidencji gruntów i budynków obszar powiatu pleszewskiego o powierzchni ewidencyjnej 71 158,74 ha podzielono na 6 jednostek ewidencyjnych w tym:

- 3 gminy wiejskie,
- 3 gminy miejsko - wiejskie (3 miasta i 3 obszary wiejskie).

Powierzchnia geodezyjna jednostek ewidencyjnych oraz ilości wydzielonych w nich obrębów ewidencyjnych przedstawiono w poniższej tabeli.

<b>Identyfikator jednostki ewidencyjnej</b>	<b>Nazwa jednostki ewidencyjnej</b>	<b>Liczba obrębów ewidencyjnych w jednostce</b>	<b>Powierzchnia geodezyjna jednostki ewidencyjnej (ha)</b>
302001_4	Chocz - miasto	1	679,94
302001_5	Chocz - obszar wiejski	10	6 766,45
302002_2	Czermin	12	9 784,29
302003_4	Dobrzyca - miasto	1	1 972,42
302003_5	Dobrzyca - obszar wiejski	16	9 650,49
302002_4	Gizałki	19	10 825,97
302002_5	Gołuchów	16	13 520,44
302006_4	Pleszew - miasto	1	1 334,97
302006_5	Pleszew - obszar wiejski	29	16 623,77
	<b>Razem</b>	<b>105</b>	<b>71 158,74</b>

## 8.2 Proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków

### a) uzgadnianie projektów modernizacji ewidencji gruntów i budynków z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (realizowanych od 1 stycznia 2017 r. do dnia zakończenia kontroli)

*rozporządzenie egib*

- § 56 ust. 1 *Przy wykonywaniu modernizacji ewidencji gruntów i budynków przepisy rozdziału 2 z wyłączeniem § 34, 40, 41 i 43 stosuje się odpowiednio,*
- § 33
  - *ust.1: Założenie ewidencji poprzedza opracowanie przez starostę projektu założenia ewidencji i uzgodnienie tego projektu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.*
  - *ust. 2: Niezajęcie przez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego stanowiska w sprawie projektu założenia ewidencji w terminie jednego miesiąca od dnia jego otrzymania jest równoznaczne z jego uzgodnieniem.*
  - *ust. 3: Spory między starostą a wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego dotyczącego projektu założenia ewidencji rozstrzyga Główny Geodeta Kraju.*

Kontrolującym przedłożono 3 projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków opracowane dla następujących jednostek ewidencyjnych:

- Gminy Gizalki (19 obrębów ewidencyjnych),
- Gminy Dobrzyca (16 obrębów ewidencyjnych),
- Miasta Dobrzyca (1 obręb ewidencyjny).

Stwierdzono, że projekty te zostały uzgodnione z Wielkopolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego 16 maja 2016 r.

Na etapie uzgadniania projektów nie zaistniała sytuacja, o której mowa w § 33 ust. 3 *rozporządzenia egib*.

*(akta kontroli – str.101 - 103, 175 - 259)*

### b) cel modernizacji, zakres modernizowanych danych oraz etapy realizowanych prac

*rozporządzenie egib*

- § 55: *modernizacja ewidencji to zespół działań technicznych organizacyjnych i administracyjnych podejmowanych przez starostę w celu:*
  - 1) *uzupełnienia bazy danych ewidencyjnych i utworzenia pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia,*
  - 2) *modyfikacji istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu.*
- § 57
  - ust. 1: *Modernizacja ewidencji może być wykonywana etapami dostosowanymi do wysokości dostępnych na ten cel środków finansowych oraz priorytetów wynikających z potrzeb państwa, jednostek samorządu terytorialnego przedsiębiorców oraz obywateli.*

Uzgodnione z Wielkopolskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2016 r. projekty modernizacji ewidencji gruntów i budynków zamierzano zrealizować w ramach projektu ZSIN - Budowa

*Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa 2 „E – administracja i otwarty urząd” przez Głównego Geodetę Kraju (15 czerwca 2016 r. Główny Geodeta Kraju zawarł porozumienie ze Starostą Pleszewskim w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymaniu zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach i krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia tereny).*

*(akta kontroli – str. 105 – 129)*

Prace modernizacyjne obejmowały:

- modyfikację cyfrowych zbiorów danych w zakresie: punktów granicznych, granic obrębów ewidencyjnych oraz granic działek ewidencyjnych, konturów użytków gruntowych oraz konturów klasyfikacyjnych, pól powierzchni działek ewidencyjnych, pól powierzchni klasoużytków w działkach, praw do nieruchomości gruntowych,
- utworzenie cyfrowych zbiorów danych dotyczących budynków, obiektów trwale związanych z budynkami, uzupełnienie istniejących zbiorów danych dotyczących budynków brakującymi danymi geometrycznymi, atrybutami, weryfikację danych ewidencyjnych dotyczących praw do nieruchomości budynkowych z danymi elektronicznej KW oraz wyeliminowanie stwierdzonych niezgodności,
- utworzenie zgodnych z obowiązującym modelem pojęciowym cyfrowych zbiorów danych dotyczących lokali stanowiących odrębne nieruchomości,
- uzupełnienie brakujących danych dotyczących podmiotów ujawnionych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków danymi pozyskanymi z rejestru PESEL i REGON.

*(akta kontroli - str. 175-259)*

5 lipca 2017 r. zawarto umowę nr KN-EGB.0742.11.2017 pomiędzy Skarbem Państwa – Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii, a wykonawcą prac geodezyjnych i kartograficznych: firmą Okręgowe Przedsiębiorstwo Geodezyjno – Kartograficzne GEOMAP Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Krośnieńskiej 3, 65-625 Zielona Góra, której powierzono realizację prac związanych z *dostosowaniem baz danych EGIB do wymagań zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach oraz dostosowania danych o sieciach uzbrojenia terenu do zgodności z obowiązującym modelem danych GESUT.*

*(akta kontroli - str. 131-187)*

Pismem z 7 września 2018 r., nr KN-GB.0742.11.2017.ML Główny Geodeta Kraju poinformował Okręgowe Przedsiębiorstwo Geodezyjno - Kartograficzne „GEOMAP” o częściowym odstąpieniu od umowy zawartej z tym przedsiębiorstwem w odniesieniu do realizacji prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla wskazanych wyżej jednostek ewidencyjnych. Odstąpienie od umowy spowodowane było niewywiązaniem się wykonawcy prac z realizacji przedmiotu umowy w określonym terminie. Zaskutkowało to wstrzymaniem dalszych prac, a w konsekwencji niezrealizowaniem projektów modernizacji dla ww. jednostek ewidencyjnych.

Na podstawie informacji Geodety Powiatowego stwierdzono, że ustaleń w zakresie przestrzegania przez organ procedury określonej w art. 24a ustawy<sup>pgik</sup>

można dokonać tylko w odniesieniu do realizacji postanowień ust. 2 i 3 tego artykułu, o czym poniżej.

(akta kontroli – str. 289-291)

### **8.3 Tryb postępowania organu w procesie modernizacji ewidencji gruntów i budynków (od 1 stycznia 2017 r. do dnia zakończenia kontroli)**

#### **a) informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych i trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków**

- art. 24a ustawy<sup>pgik</sup>:
  - ust. 2 *Starosta podaje do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz informację o trybie postępowania związanego z modernizacją gruntów i budynków.*
  - ust. 3 *Informacje, o których mowa w ust. 2 podlegają wywieszeniu na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa powiatowego.*

Pismami z 4 września 2017 r., nr GK.661.3.2017 Starosta Pleszewski poinformował o wszczęciu postępowania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków oraz trybie postępowania związanego z tą modernizacją.

Modernizacją ewidencji gruntów i budynków zostały objęte następujące jednostki ewidencyjne:

- Gizalki (obrzęby ewidencyjne: Białobłoty, Czolnochów, Dziewiń Duży, Gizalki, Gizalki Las, Leszczyca, Obory, Kolonia Obory, Orlina Duża, Orlina Mała, Kolonia Ostrowska, Ruda Wieczyńska, Studzianka, Świerczyna, Szymanowice, Tomice, Toporów, Wierzchy, Wronów),
- Dobrzyca - obszar wiejski (obrzęby: Czarnuszka, Fabianów, Galew, Gustawów, Izbiczo, Karmin, Karminiec, Koźminiec, Lutynia, Polskie Olędry, Sosnica, Sośniczka, Strzyżew, Trzebin, Trzebowa),
- Dobrzyca – miasto.

Pisma informujące o rozpoczęciu prac geodezyjnych zawierały również informacje o dalszym trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków o treści:

- *projekt operatu opisowo-kartograficznego, którego podstawowymi elementami będzie zmodyfikowana baza graficzna operatu ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z art. 24a ust. 4 Prawo geodezyjne i kartograficzne, zostanie wyłożony do wglądu zainteresowanych na okres 15 dni roboczych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pleszewie, ul. Poznańska 79,*
- *odrębna informacja o terminie i miejscu wyłożenia projektu opisowo-kartograficznego zgodnie z art. 24a ust. 5 Prawa geodezyjnego i kartograficznego, zostanie podana do publicznej wiadomości w terminie późniejszym, na co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia poprzez jej wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pleszewie i Urzędzie Gminy Dobrzyca oraz ogłoszenie jej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa, a także ogłoszenie jej w prasie o zasięgu krajowym,*
- *dalszy tryb postępowania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków wynika z przepisów art. 24a ust. 6 – 12 Prawa geodezyjnego i kartograficznego o brzmieniu (...).*

Na odwrotnej stronie pism zawarto informację o treści: *Wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pleszewie w dniach 4 września 2017 r. do 21 grudnia 2017 r.*, co potwierdzono pieczęcią imienną Geodety Powiatowego.

*(akta kontroli - str. 261-287)*

Kontrolującym przedłożono również pismo Wójta Gminy Gizałki z 2 listopada 2017 r., nr RNPP.5315.41.2017, z którego wynika, że informacja o rozpoczęciu prac była wywieszona także na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy od **12 września 2017 r. do dnia 31 października 2017 r.**

Ustalono również, że odwrotną stronę pisma Starosty Pleszewskiego informującego o rozpoczęciu prac opatrzone pieczęcią o treści: *Wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca od dnia 7.09.17 do dnia 26.09.17, Dobrzyca dnia 27 WRZ 2017* oraz pieczęcią imienną Burmistrza.

*(akta kontroli - str. 131 – 173, 261 – 287)*

Dokonane ustalenia nie wykazały uchybień w odniesieniu do realizacji postanowień art. 24a ust. 2 i 3 *ustawy<sup>pgiK</sup>*.

## **8.4 Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania.**

### **8.4.1 Stan cyfryzacji materiałów archiwalnych i bieżących zasobu.**

*rozporządzenie o zasobie*

- § 14 ust. 1: *Materiały w postaci nieelektronicznej przyjmowane do zasobu, w tym dokumenty w postaci nieelektronicznej wchodzące w skład operatów technicznych, przetwarzają się do postaci dokumentów elektronicznych.*
- § 32 ust. 2: *Materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.*

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego z 19 czerwca 2019 r. *Cyfryzację PZGiK szczebla powiatowego na terenie powiatu pleszewskiego rozpoczęto na przełomie XX i XXI wieku, rozpoczęto wtedy tworzenie map numerycznych.*

Na potwierdzenie realizacji tych czynności, do akt kontroli złożono 2 przykładowe umowy i 12 warunków technicznych zleconych do wykonania prac geodezyjnych w latach 2005 - 2018.

Z analizy przedłożonej dokumentacji oraz oświadczenia Geodety Powiatowego wynika, że przed 2014 rokiem w ramach zleconych prac dotyczących opracowania baz danych obiektowej mapy ewidencyjnej w zakresie granic działek, budynków i użytków gruntowych dla terenu całego powiatu pleszewskiego przetworzono do postaci cyfrowej 47000 szkiców polowych z wykonanych prac geodezyjnych.

Natomiast po 2014 roku w ramach zleconych prac w zakresie:

- przetworzenia oraz zaewidencjonowania materiałów zasobu w zakresie operatów prawnych (podziały nieruchomości, scalenia i podziały, wznowienia znaków granicznych, rozgraniczenia, dokumenty do celów prawnych) dla terenu całego powiatu pleszewskiego zostały przetworzone do postaci dokumentów cyfrowych: szkice polowe, wykazy współrzędnych, protokoły graniczne, sprawozdania techniczne, mapy wywiadu terenowego, protokoły badania ksiąg wieczystych, decyzje administracyjne, postanowienia,

- opracowania baz danych GESUT dla 35% powierzchni powiatu pleszewskiego przetworzono do postaci cyfrowej: szkice połowe z wykonanych prac geodezyjnych mających na celu pomiar sieci uzbrojenia terenu i przyłączy, wykazy współrzędnych, dzienniki niwelacji, sprawozdania techniczne, mapy wywiadu terenowego, kopie map do celów projektowych, kopie map z inwentaryzacji powykonawczej obiektów,
- szczegółowej osnowy wysokościowej i wielofunkcyjnej dla terenu całego powiatu pleszewskiego zostały zcyfryzowane i dołączone do bazy BDSOG (640 punkty osnowy wysokościowej) opisy topograficzne punktów osnowy, zawiadomienia o przekazaniu znaków pod ochronę wraz ze zdjęciami położenia znaków geodezyjnych.

Prace geodezyjne zlecane przez Starostę Pleszewskiego realizowane były na podstawie przepisów ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych - w trybie przetargów nieograniczonych lub w trybie zapytań ofertowych.

Aktualnie cyfryzacji operatów przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego dokonują pracownicy Ośrodka.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wynika, że cyfryzacji operatów i dokumentów zasobu dokonano w 40%. Z ogólnej ilości operatów, tj. ok. 38000 zeskanowano i zarejestrowano zgodnie z § 9 rozporządzenia o zasobie ok. 15000 (uzupełniono wszystkie dane wymagane ewidencją materiału zasobu, podłączono pliki dokumentów i określono graficzny ich zasięg), natomiast pozostałym 23000 operatom nadano tylko identyfikator ewidencyjny materiału zasobu.

Obecna ilość operatów znajdujących się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym pozostająca do przetworzenia stanowi 130 mb. Będą one przetwarzane do postaci cyfrowej w ramach planowanych zamówień publicznych.

W celu potwierdzenia przetworzenia dokumentów do postaci elektronicznej, na potrzeby kontroli sporządzono wydruki z programu „Ośrodek” zawierające informacje o podłączonych plikach - zeskanowanych dokumentach z przykładowych prac geodezyjnych z 1961 r. i z 2019 r. na podstawie których stwierdzono, że przetworzono do postaci cyfrowej całość dokumentacji przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym między innymi: szkice połowe, mapę wywiadu, mapę do celów projektowych, sprawozdanie techniczne, opisy topograficzne.

(akta kontroli – str. 293 – 687)

#### 8.4.2 Prowadzone przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej bazy danych, o których mowa w art. 4 ust 1a pkt. 2, 3, 7, 10 oraz ust. 1b ustawy<sup>pgik</sup>

ustawa<sup>pgik</sup>

– art. 4

- ust. 1a: Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące:

(...)

1) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);

2) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;

(...)

7) rejestru cen i wartości nieruchomości;

(...)

10) szczegółowych osnów geodezyjnych;



- ust. 1b: *Dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 - 1:5000, zharmonizowane z bazami danych, o których mowa w ust. 1a.*
- art. 7d: *Do zadań starosty należy w szczególności:*
  - 1) *prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:*
    - a) *prowadzenie dla obszaru powiatu:*
      - *ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2,*
      - *geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3, zwanej dalej „powiatową bazą GESUT”,*
    - (...)
    - b) *tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7 i 10 oraz ust. 1b,*

Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1472), zwana dalej *ustawą o IIP*

- art. 13
  - *ust. 2: Główny Geodeta Kraju prowadzi publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadaje im jednolite identyfikatory.*
- art. 32
  - *ust. 1: Organy administracji zgłoszą do ewidencji, o której mowa w art. 13 ust. 2, dotychczasowe zbiory danych przestrzennych w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.*

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej, zwane dalej *rozporządzeniem o ewidencji zbiorów*

- § 3
  - *ust. 1: Ewidencja obejmuje następujące informacje:*
    - (...)
    - 2) *datę otrzymania zgłoszenia przez ministra właściwego do spraw informatyzacji;*
    - (...)
    - 4) *identyfikator zbioru danych przestrzennych;*
    - 5) *nazwę organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji;*
    - (...)
    - 7) *nazwę zbioru danych przestrzennych;*
    - (...)
    - 9) *obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych;*
    - (...)
    - 11) *wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych.*
- § 7
  - *ust. 1: Zbiorowi danych przestrzennych nadawany jest identyfikator w momencie ujawniania tego zbioru w ewidencji.*
  - *ust. 2: Identyfikator zbioru danych przestrzennych składa się z przestrzeni nazw oraz numeru porządkowego, pod którym ujawniony został ten zbiór w ewidencji.*
  - *ust. 3: Na przestrzeń nazw składają się:*
    - 1) *kod Rzeczypospolitej Polskiej w postaci liter PL;*
    - 2) *kod rodzaju zasobu informacji przestrzennej, z którego pochodzi zbiór danych przestrzennych.*

- ust. 5: *Elementy struktury identyfikatora zbioru danych przestrzennych są oddzielone kropkami i występują w następującej kolejności:*
  - 1) *PL;*
  - 2) *kod rodzaju zasobu informacji przestrzennej, z którego pochodzi zbiór danych przestrzennych;*
  - 3) *nr porządkowy zbioru danych przestrzennych w ewidencji.*
- ust. 6: *Identyfikator zbioru danych przestrzennych jest niezmienny w okresie istnienia tego zbioru danych.*

Zgodnie z art. 7d pkt. 1 *ustawy<sup>pgik</sup>* do zadań starosty należy w szczególności:

- prowadzenie dla obszaru powiatu baz danych ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych: rejestru cen i wartości nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych a także - dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich - obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Pojęcie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 oraz 1b *ustawy<sup>pgik</sup>* w obrocie prawnym wprowadziły przepisy § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w *sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie* (Dz. U. z 2001 r. Nr 80 poz. 866), które weszło w życie 17 sierpnia 2001 r. Zarejestrowane dane w bazach danych, zgodnie z zapisami § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia należało opracować *na podstawie przepisów określających standardy techniczne dotyczące geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie.*

Zapisy § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w *sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie* (Dz. U. z 1999 r. Nr 30 poz. 297) wprowadziły na obszarze kraju jednolite standardy techniczne dla opracowań geodezyjnych, kartograficznych i krajowego systemu informacji o terenie. W myśl ust. 2 paragrafu *Przez standardy techniczne rozumie się przepisy lub normy techniczne, ustanowione w formie instrukcji technicznych.* § 2 rozporządzenia stanowił, że *Jednolite standardy techniczne stosuje się przy,* między innymi:

- zakładaniu, modernizacji i konserwacji osnowy geodezyjnej,
- wykonywaniu i aktualizacji mapy zasadniczej,
- wykonywaniu geodezyjnej ewidencji sieci technicznego uzbrojenia terenu i uzgadnianiu projektów usytuowania tych sieci,
- wykonywaniu i prowadzeniu ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości),
- zakładaniu i prowadzeniu baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie.

Z dniem 7 czerwca 2010 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (Dz. U. Nr 76 poz. 489). Na mocy art. 23 ustawy wprowadzono zmiany do *ustawy<sup>pgik</sup>*, w wyniku których:

- uchylono dotychczasowy zapis pkt. 4 art. 7d dotyczącego zadania starosty w zakresie zakładania i aktualizacji mapy zasadniczej,
- dodano w art. 4 między innymi ustępy w brzmieniu:
  - ust. 1a: *Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: (...)*
    - 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);
    - 3) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
    - (...)
    - 7) rejestru cen i wartości nieruchomości;
    - (...)
    - 10) szczegółowych osnów geodezyjnych;
  - ust. 1b: *Dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000, zharmonizowane z bazami danych, o których mowa w ust. 1a,*
  - ust. 1d: *Bazy danych, o których mowa w ust. 1a i 1b, aktualizuje się i prowadzi w sposób zapewniający interoperacyjność zawartych w nich zbiorów danych i związanych z nimi usług, w rozumieniu ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej,*
  - ust. 1e: *Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w ust. 1a i 1b, są:*
    - 1) mapy ewidencyjne w skalach: 1:500, 1:1 000, 1:2 000, 1:5 000;
    - 2) mapy zasadnicze w skalach: 1:500, 1:1 000, 1:2 000, 1:5 000;
- zmieniono brzmienie pkt. 7 art. 7d - z dotychczasowej treści: *prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie* na treść: *tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7 i 10 (...).*

Ponadto ustawodawca, w dodanych pkt 6 oraz 7 w art. 19 ust. 1 ustawy zawarł delegację do określenia w drodze rozporządzenia, między innymi, szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w bazach danych, standardów technicznych dotyczących tworzenia tych baz, ich aktualizacji i udostępniania, a także tworzenia mapy zasadniczej mając na uwadze podstawowe znaczenie tych baz i mapy zasadniczej dla infrastruktury informacji przestrzennej, zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej, a także konieczność harmonizacji zbiorów danych tych baz z innymi zbiorami danych.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że na dzień rozpoczęcia kontroli prowadzono dla obszaru powiatu pleszewskiego bazy danych obejmujące zbiory:

- 1) ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości),
- 2) ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- 3) rejestru cen i wartości nieruchomości,

- 4) szczegółowych osnów geodezyjnych,
- 5) obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000.

(akta kontroli – str. 691)

#### **8.4.2.1 Baza danych obejmująca zbiór szczegółowych osnów geodezyjnych**

Bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych Starosta Pleszewski prowadził w formie cyfrowej dla całego obszaru powiatu pleszewskiego.

(akta kontroli – str. 708 - 711)

#### **8.4.2.2 Baza danych obejmująca zbiór ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości)**

Bazę danych ewidencji gruntów i budynków Starosta Pleszewski prowadził w formie numerycznej dla całego obszaru powiatu pleszewskiego, podzielonego dla potrzeb ewidencji na 105 obrębów ewidencyjnych.

Starosta Pleszewski przekazuje corocznie Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego sprawozdanie dotyczące stanu zaawansowania prac w zakresie budowy baz ewidencji gruntów i budynków ze stanem na 31 grudnia roku sprawozdawczego.

Zgodnie z przekazywaną sprawozdawczością (stan na 31 grudnia 2018 r.), Starosta Pleszewski prowadzi bazę danych umożliwiającą wygenerowanie mapy ewidencyjnej o pełnej treści.

#### **8.4.2.3 Baza danych obejmująca zbiory ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000**

Zgodnie z zapisami art. 7d pkt 1 lit. a i b ustawy<sup>pgik</sup> *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym (...) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 oraz tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 (...) ust. 1b.*

Powyższy wymóg w okresie objętym kontrolą Starosta Pleszewski realizował poprzez prowadzenie zbiorów obiektów bazy danych ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000 w postaci odrębnych baz danych.

Proces tworzenia omawianych baz danych rozpoczęto na przełomie 2002 i 2003 roku. Początkowo prowadzono je w formie numerycznej mapy zasadniczej, stopniowo uzupełnianej „wyspowo” wynikami niezlecanych przez organ prac geodezyjnych. Równolegle prowadzono i aktualizowano analogowe mapy sytuacyjno – wysokościowe. Proces wycofywania i zamykania map analogowych rozpoczęto w 2014 r., a zakończono w połowie 2018 r.

W złożonych wyjaśnieniach Geodeta Powiatowy poinformował, że dla całego obszaru powiatu założono inicjalną bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

Treść bazy danych, zgodnie z art. 28e *ustawy<sup>pgik</sup>* podlega uzgodnieniu ze stanem wynikającym z dokumentacji prowadzonej przez podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu. W październiku 2018 r. Starosta przedłożył podmiotom władającym poszczególnymi sieciami uzbrojenia terenu treść inicjalnej bazy danych w celu jej weryfikacji. Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego (*akta kontroli – str. 722*) *część władających sieciami uzgodniła bazy bez uwag, część nie odpowiedziała (uważa się za uzgodnione) w dwóch przypadkach wniesiono informację o rozbieżnościach.*

Ponadto w treści powyższego oświadczenia Geodeta Powiatowy poinformował, że Starosta Pleszewski w 2019 r. zleci dostosowanie istniejącej inicjalnej bazy danych GESUT dla jednostek ewidencyjnych Pleszew miasto oraz Pleszew obszar wiejski pod względem atrybutów opisujących poszczególne obiekty bazy danych do wymogów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w *sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1938), zwanym dalej *rozporządzeniem GESUT*.

W czerwcu 2019 r. dane dotyczące geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu z 7 jednostek ewidencyjnych zasilily wersję testową prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju bazy danych K-GESUT. Walidacja przekazanego pliku wymiany w formacie GML zakończyła się wynikiem pozytywnym, co oznacza, że powyższe dane są wolne od błędów krytycznych.

Bazy danych ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5 000 aktualizuje się na bieżąco – z wykorzystaniem mechanizmu zmian – danymi ze zrealizowanych prac geodezyjnych. Dane będące podstawą aktualizacji prowadzonych przez Starostę zbiorów danych wykonawcy prac geodezyjnych przekazują w formie eksportów z roboczych baz danych w formatach wymiany GML oraz GIV (natywny format wymiany danych systemu do prowadzenia baz danych - szczegóły w pkt. 8.4.3.1 sprawozdania).

Mapę zasadniczą, jako standardowe opracowanie kartograficzne Starosta tworzy i udostępnia na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w prowadzonych bazach danych.

*(akta kontroli – str. 691 , 700 – 703, 712 – 715, 720 – 723)*

#### **8.4.2.4 Baza danych obejmująca zbiór rejestru cen i wartości nieruchomości**

Bazę danych rejestru cen i wartości nieruchomości prowadzono w formie numerycznej dla całego obszaru powiatu Pleszewskiego.

*(akta kontroli – str. 704 - 707)*

#### **8.4.2.5 Dostosowanie prowadzonych baz danych do modeli pojęciowych określonych w przepisach szczególnych, wydanych na podstawie przepisów *ustawy<sup>pgik</sup>***

O terminach oraz sposobie pełnego dostosowania (pod względem architektury bazy danych oraz określenia wartości atrybutów opisujących obiekty baz danych) prowadzonych baz danych do modeli pojęciowych określonych w przepisach szczególnych, wydanych na podstawie przepisów

ustawy poinformował w złożonych wyjaśnieniach (*akta kontroli – str. 691*) Geodeta Powiatowy. Wynika z nich, że do obecnego modelu pojęciowego dostosowano w trybie konwersji całej bazy dostosowano:

- w 2014 r. – bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- w 2017 r. – pozostałe prowadzone przez Starostę Pleszewskiego zbiory danych przestrzennych.

#### **8.4.2.6 Zgłoszenie prowadzonych zbiorów do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 *ustawy o IIP* infrastrukturę informacji przestrzennej tworzą zbiory danych przestrzennych utrzymywane między innymi przez organ administracji. Zapisy art. 13 ust. 2 *ustawy* nakładają na Głównego Geodetę Kraju obowiązek prowadzenia publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawania im jednolitych identyfikatorów. Natomiast na organach administracji ciąży obowiązek wynikający z ust. 3 tego artykułu – zgłoszenia do ewidencji zbiorów oraz usługi danych przestrzennych objętych infrastrukturą niezwłocznie po utworzeniu tych zbiorów lub uruchomieniu tych usług. Natomiast w przypadku istniejących w dacie wejścia w życie *ustawy* zbiorów danych przestrzennych ustawodawca przewidział 3 miesięczny okres zgłoszenia tych zbiorów do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych.

Geodeta Powiatowy oświadczył (*akta kontroli – str. 691*), że do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą zgłoszono następujące zbiory, którym nadano jednolite identyfikatory:

Nazwa zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej	Zgłoszenie zbioru do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą	
	Data zgłoszenia	Jednolity identyfikator
ewidencja gruntów i budynków (kataster nieruchomości)	6 grudnia 2010 r.	PL.PZGiK.76
geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu	21 września 2016 r.	PL.PZGiK.4833
rejestr cen i wartości nieruchomości	21 września 2016 r.	PL.PZGiK.4834
szczególne osnowy geodezyjne	21 września 2016 r.	PL.PZGiK.4835
baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500–1:5000	21 września 2016 r.	PL.PZGiK.4849

Treść oświadczenia Geodety Powiatowego skonfrontowano z aktualnymi zapisami w prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i publikowanej na stronie internetowej *geoportals.gov.pl* ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą (ze stanem na 5 sierpnia 2019 r.).

Stwierdzono, że do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą wpisano zbiory:

- ewidencja gruntów i budynków (kataster nieruchomości),
- geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- rejestr cen i wartości nieruchomości,
- szczegółowe osnowy geodezyjne,
- baza danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000.

Zgodnie z informacją Geodety Powiatowego, wpisy te, zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju *zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej z dnia 28 listopada 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 2284)*, zostały zweryfikowane przez Głównego Geodetę Kraju w 2019 r.

Ponadto ustalono, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej utworzył i obsługuje, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- **wyszukiwania** - umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych (baza danych EGIB),
- **przeglądania** - umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych (baza danych EGIB).

Do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą zgłoszono adres URL, pod którym Starosta obsługuje sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych w zakresie usługi **przeglądania** dostępnej tylko dla zbioru EGIB.

Ustalono, że adres dystrybuowanej przez Starostę Pleszewskiego usługi WMS jest niezgodny z adresem URL zgłoszonym do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Kierownik *Ośrodka* poinformował, że zmiana adresu nastąpiła z przyczyn technicznych oraz faktu dostosowania usługi sieciowej do wymagań ZSIN w obszarze publikacji numerów prowadzonych dla nieruchomości ksiąg wieczystych.

### 8.4.3 Utworzenie i obsługa e-usług wspomagających realizację zadań starosty, o których mowa w art. 7d pkt 1 i 2 ustawy<sup>pgik</sup>

#### ustawa o IIP

##### – art. 5

- ust. 1: *Tworzenie, aktualizacja i udostępnianie zbiorów metadanych infrastruktury, zwanych dalej „metadanymi”, jest zadaniem organów administracji, odpowiedzialnych w zakresie swojej właściwości za prowadzenie rejestrów publicznych zawierających zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, oraz osób trzecich, których zbiory włączane są do infrastruktury.*
- ust. 2: *Metadane obejmują informacje dotyczące w szczególności:*
  - 1) *zgodności zbiorów z obowiązującymi przepisami, dotyczącymi tematów danych przestrzennych określonych w załączniku do ustawy;*
  - 2) *warunków uzyskania dostępu do zbiorów i ich wykorzystania, usług danych przestrzennych oraz wysokości opłat, jeżeli są pobierane;*
  - 3) *jakości i ważności zbiorów w rozumieniu ust. 2 w części A załącznika do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy nr 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz. Urz. UE L 326 z 04.12.2008, str. 12);*
  - 4) *organów administracji odpowiedzialnych za tworzenie, aktualizację i udostępnianie zbiorów oraz usług danych przestrzennych;*
  - 5) *ograniczeń powszechnego dostępu do zbiorów i usług danych przestrzennych oraz przyczyn tych ograniczeń.*

##### – art. 9

- ust. 1: *Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:*
  - 1) *wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;*
  - 2) *przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;*
  - 3) *pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;*
  - 4) *przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;*
  - 5) *umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.*
- ust. 2: *Usługi, o których mowa w ust. 1, są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.*
- ust. 3: *Usługi, o których mowa w ust. 1 pkt 1, umożliwiają wyszukiwanie zbiorów i usług danych przestrzennych co najmniej według następujących kryteriów lub ich kombinacji:*
  - 1) *słowa kluczowe;*
  - 2) *klasyfikacja danych przestrzennych oraz usług danych przestrzennych;*
  - 3) *jakość i ważność zbiorów;*
  - 4) *stopień zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;*
  - 5) *położenie geograficzne;*
  - 6) *warunki dostępu i korzystania ze zbiorów oraz usług danych przestrzennych;*
  - 7) *organy administracji odpowiedzialne za tworzenie, aktualizację i udostępnianie zbiorów oraz usług danych przestrzennych.*



- art. 12 ust. 1: *Dostęp do usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2, jest powszechny i nieodpłatny.*

**Elektroniczna usługa publiczna** lub inaczej **e-usługa** to usługa, która świadczona jest drogą elektroniczną w sieci internet. Jej wykonywanie jest z jednej strony w określonym zakresie zautomatyzowane i wymaga tylko niewielkiego udziału człowieka jako usługobiorcy, a z drugiej strony w takim zakresie jakim jest świadczone – wykonanie jej bez technologii informatycznej jest niemożliwe. To usługa świadczona w sposób zautomatyzowany poprzez użycie technologii informatycznych, za pomocą systemów informatycznych w publicznych sieciach telekomunikacyjnych, na indywidualne żądanie usługobiorcy, bez jednoczesnej obecności stron (usługodawcy i usługobiorcy) w tej samej lokalizacji (dyrektywa unijna 77/388/EWG z 2005 r. art. 9 ust. 2 lit. e) / załącznik L dyrektywy).

Informacje o udostępnianych przez podmioty publiczne usługach zawiera rejestr udostępniony na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, zwany katalogiem usług.


Na podstawie wyjaśnień złożonych przez Geodetę Powiatowego ustalono, że Starosta Pleszewski wdrożył w 2016 r. następujące elektroniczne usługi publiczne:

- obsługi zapytań oraz wniosków komorników sądowych o udostępnienie danych z bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
- obsługi rzeczoznawców majątkowych,
- autoryzowanego dostępu do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym w zakresie ewidencji gruntów i budynków,
- obsługi wniosku zgłoszenia pracy geodezyjnej lub pracy kartograficznej – portal geodety,
- obsługi powszechnego dostępu do informacji przestrzennej w zakresie określonym przez przepisy *ustawy o IIP* – geportal IIP.

Ponadto firmy zewnętrzne realizujące na zlecenie Starosty zamówienia publiczne związane z cyfryzacją państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wykorzystują do uporządkowania oraz uzupełniania bazy danych materiałów *Ośrodka specjalizowany portal*.

(akta kontroli – str. 724 - 731)

Świadczone przez Starostę usługi publiczne dostępne są za pośrednictwem strony internetowej *Starostwa* pod adresem <https://www.powiatpleszewski.pl/> po wybraniu

ikony/klawisza **GEO PORTAL**  lub bezpośrednio pod adresem <http://powiatpleszewski.giportal.pl/>. Wywołanie poszczególnych e-usług następuje po wybraniu odpowiedniego przełącznika z nazwą usługi zlokalizowanego w belce menu.

Z udostępnionych przez Głównego Geodetę Kraju informacji na prowadzonym przez niego geoportalu krajowym wynika, że Starosta Pleszewski:

- dostosował system do prowadzenia baz y danych ewidencji gruntów i budynków do bezpośredniej komunikacji z elektroniczna księgą wieczystą,
- publikuje w geoportalu krajowym geometrię sieci uzbrojenia terenu dla obszaru całego powiatu pleszewskiego.

#### **8.4.3.1 Platforma e-usług – oprogramowanie niezbędne do uruchomienia, wdrożenia oraz świadczenia e-usług**

Platforma e-usług to zainstalowany na serwerach *Starostwa* zespół aplikacji i ich komponentów służących do świadczenia drogą elektroniczną w sieci internet określonych usług elektronicznych.

Udostępniane przez Starostę usługi elektroniczne realizowane są w technologii tzw. „cienkiego klienta” umożliwiającej obsługę aplikacji stworzonej w architekturze klient-serwer. Usługobiorca wykorzystuje aplikacje przy użyciu przeglądarki internetowej bez instalowania jakichkolwiek wtyczek oraz apletów na komputerze klienckim. Weryfikacja danych przeprowadzana jest po stronie serwera.

Do świadczenia usług elektronicznych Starosta wykorzystuje rozwiązania firmy Systherm Info sp. z o.o. z Poznania w postaci aplikacji internetowych stanowiących moduły Systemu Informacji Przestrzennej Geo-Info:

- i.Kerg to funkcjonujący w oknie przeglądarki internetowej moduł Zintegrowanego Systemu Informacji Przestrzennej Geo-Info, dedykowany dla wykonawców prac geodezyjnych i pracowników ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, przeznaczony do zgłaszania prac geodezyjnych oraz obsługi zgłoszenia,
- i.EGIB – aplikacja internetowa służąca do przeglądania oraz generowania raportów z bazy danych opisowych i geometrycznych ewidencji gruntów i budynków,
- i.Komornik – aplikacja działająca w przeglądarce internetowej, dedykowana komornikom i służąca do obsługi zapytań o stan władania,
- i.Rzeczoznawca – aplikacja działająca w przeglądarce internetowej umożliwiająca wygenerowanie zbioru danych z rejestru cen i wartości nieruchomości oraz dostęp do materiałów stanowiących podstawę zmian danych ewidencyjnych,
- i.Zasób - aplikacja internetowa przeznaczona dla wykonawców prac geodezyjnych, działająca w trybie on-line, umożliwiająca uporządkowanie uzupełnianie bazy danych materiałów *Ośrodka*,
- Portal - to działająca w dowolnej przeglądarce internetowej, aplikacja pozwalająca wyświetlić dowolne informacje przestrzenne przygotowane przez właściciela danych.

Aplikacje internetowe stanowią łącznik wirtualny pomiędzy usługobiorcą a prowadzonymi przez starostę bazami danych oraz współpracują ściśle z innymi modułami systemu.

Do prowadzenia baz danych wykorzystywany jest Zintegrowany System Informacji Przestrzennej Geo-Info. Na system składa się wiele ściśle z sobą współpracujących i specjalizowanych modułów oraz programów. Dzięki czemu architektura systemu oferuje zintegrowaną funkcjonalność. Jądem systemu jest relacyjna baza danych, w której gromadzone są wszystkie dane o obiektach, zarówno geometryczne jak i opisowe.

Do sprawnego i wydajnego gromadzenia danych oraz posługiwania się nimi organ wykorzystuje następujące moduły systemu:

1. moduł EGiB – do obsługi bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości,
2. moduł MAPA – do:
  - wizualizacji danych zawartych w zbiorach danych bazy ewidencji gruntów i budynków w postaci mapy ewidencyjnej,
  - prowadzenia bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz bazy danych obiektów topograficznych w postaci mapy zasadniczej,
  - prowadzenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Do prowadzenia i zarządzania powiatowym zasobem geodezyjnym i kartograficznym, w tym obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych wykorzystywany jest moduł Ośrodek systemu Geo-Info.

Ustalono, że system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego spełniał warunki określone w § 7 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183), zwanego dalej rozporządzeniem o zasobie.

(akta kontroli – str. 732, 745 - 762)

#### **8.4.3.2 Zasady dostępu do e-usług oraz uwierzytelnianie użytkowników**

Zasady dostępu do poszczególnych e-usług przedstawił w złożonych wyjaśnieniach Geodeta Powiatowy (akta kontroli – str. 732 - 733).

Zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego umożliwiło zawarcie umowy o elektronicznym dostępie do baz danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zgłaszaniu prac geodezyjnych i kartograficznych z wykorzystaniem programu GEO-INFO i.Kerg pomiędzy Starostą Pleszewskim (Udostępniający) a zgłaszającymi prace geodezyjne lub kartograficzne (Wykonawca).

Starosta Pleszewski upoważnił Geodetę Powiatowego upoważnieniem OR.077.96.2016 z 24 maja 2016 r. do zawierania umów o elektronicznym dostępie do baz danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zgłaszaniu prac geodezyjnych i prac kartograficznych z wykorzystaniem programu GEO-INFO i.KERG (akta kontroli – str. 776).

W ramach prowadzonych czynności kontrolnych pozyskano kopie umów, których, zgodnie z § 1, *Przedmiotem (...) jest umożliwienie zgodnie z art. 12 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz udostępniania Wykonawcy (...) danych z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...) drogą elektroniczną za pośrednictwem modułu GEO-INFO i.KERG.*

(akta kontroli – str. 809 - 816)

Zapisy umowy stanowiły, że:

- dostęp do serwisu możliwy jest wyłącznie w celu realizacji przez Wykonawcę prac geodezyjnych (§ 2 umowy),
- Wykonawcy przydzielano login i hasło aktywowane przez administratora systemu, jednocześnie zastrzegając, że udostępnianie hasła osobom trzecim jest zabronione (§ 3 ust. 1 umowy),
- korzystanie z portalu internetowego jest bezpłatne (§ 3 pkt 3 umowy)
- Udostępniający *nie gwarantuje kompletności materiałów dostępowych on-line*; w celu uzupełnienia brakującej dokumentacji zapisy umowy zobowiązywały wykonawcę do bezpośredniego kontaktu z pracownikami *Ośrodka* (§ 3 ust. 4 umowy),
- wypełnienie i zatwierdzenie formularza zgłoszenia pracy geodezyjnej w systemie jest równoznaczne z jej zgłoszeniem, co wiąże się zobowiązaniami finansowymi Wykonawcy, określonymi w art. 40a ust. 1 ustawy<sup>pgik</sup> (§ 4 umowy),

Umowę zawierano na czas nieokreślony, z możliwością jej rozwiązania przez wszystkie strony z miesięcznym okresem wypowiedzenia lub w każdym czasie za porozumieniem stron. Ponadto w umowie zapisano, że Udostępniający ma prawo rozwiązać umowę w trybie natychmiastowym w przypadku (§ 6 ust. 2 umowy):

- 1) naruszenia przez Wykonawcę lub Zgłaszającego postanowień umowy,
- 2) odmowy opłat wynikających z aktywności Wykonawcy bądź Zgłaszającego w systemie.

Powyższy zapis jest sprzeczny z postanowieniami § 3 ust. 3 umowy, stanowiącego, że korzystanie z systemu *GEO-INFO i.Kerg* jest bezpłatne. Ponadto w umowie brak jest prawnych definicji *opłat wynikających z aktywności Wykonawcy bądź Zgłaszającego w systemie*.

Zapisy § 6 ust. 3 umowy stanowiły, że zawarta umowa traci moc z dniem zakończenia prowadzenia przez Zgłaszającego działalności gospodarczej związanej z geodezją i kartografią lub w przypadku wycofania się *Ośrodka* z użytkowania systemu *GEO-INFO i.KERG*.

W umowie wskazywano osoby uprawnione, którym powierzył samodzielne wykonywanie czynności składających się na zgłaszane prace geodezyjne lub funkcję kierownika tych prac oraz osoby upoważnione do wykonywania następujących czynności w ramach zgłoszonej pracy:

- odbioru opracowań posiadanych przez *Ośrodek* oraz uzyskiwania informacji niezbędnych do wykonywania prac,
- odbioru dokumentów opłaty.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa danych oraz funkcjonowania systemu Starosta informował Wykonawcę, że jego aktywność w serwisie jest rejestrowana i archiwizowana.

Dane dostępne przydzielano indywidualnie osobom wskazanym w umowach. Zgodnie z przyjętą polityką bezpieczeństwa haseł, wymagane jest, aby hasła

składało się minimum z 8 znaków, w tym znaku specjalnego, cyfry oraz małej i dużej litery. Retencja haseł wynosi 6 miesięcy. W ten sposób dane uwierzytelniające identyfikują konkretnego klienta zewnętrznego.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego (*akta kontroli – str. 733*) także dostęp do modułów i.Komornik i i.Rzeczoznawca wymagał zawarcia stosownej umowy.

Każdemu klientowi e-usług tworzono w module Ośrodek systemu Geo-Info jeden profil użytkownika, w którym przydzielano prawa dostępu do poszczególnych e-usług. Oznacza to, że użytkownik wykorzystywał te same dane uwierzytelniające w każdej z usług elektronicznych.

Wnioski składane przez klienta instytucjonalnego miały różną postać. W treści wniosku najczęściej wskazywano podstawy prawne uzasadniające żądanie dostępu do danych, wskazanie zakresu danych, dla których oczekuje się przydzielenia dostępu.

#### **8.4.3.3 Udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych**

*ustawa<sup>pgik</sup>*

- art. 24
  - ust. 3: *Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:*  
(...)  
4) *plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych;*

*rozporządzenie egib*

- § 51
  - ust. 3: *Wymiana danych między bazami danych ewidencji oraz udostępnianie danych z ewidencji innym systemom informatycznym lub teleinformatycznym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej odbywa się w postaci elektronicznej w formacie GML zgodnie ze schematem GML, zawartym w załączniku nr 4a do rozporządzenia.*

Na podstawie danych zawartych w oknach dialogowych Systemu Informacji Przestrzennej Geo-Info – moduł MAPA (*akta kontroli – str. 763 – 766*) ustalono możliwe formaty wymiany danych (import/eksport danych). System umożliwiał wymianę danych (import/eksport danych) poprzez:

- format GML – obowiązujący format wymiany danych w zakresie wszystkich prowadzonych baz danych, zgodny ze specyfikacją pojęciową modeli baz danych, określonych w rozporządzeniach wykonawczych do *ustawy<sup>pgik</sup>*,
- format TANGO, SHAPE, SWDE (tylko eksport danych),
- formaty natywne systemu, takie jak: pliki *GIV*, wsady punktów roboczych użytkownika.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano oceny zgodności wyeksportowanych danych ze schematem aplikacyjnym GML, w tym występowania semantycznych i syntaktycznych błędów krytycznych.



Wytypowano do kontroli szczegółowej reprezentatywną próbę obiektów bazy danych ewidencji gruntów i budynków według zasady: obręb ewidencyjny o największym zróżnicowaniu obiektów bazy danych i największej powierzchni ewidencyjnej, zapisanej w postaci elektronicznej w formacie GML.

Pobrano protokolarnie (*akta kontroli – str. 774*) kopię bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 *ustawy<sup>pgik</sup>* dla obszaru **miasta Pleszew** w formie eksportu zapisanego w formacie GML bazy danych ze stanem na dzień 17 czerwca 2019 r.

Kopię bazy danych zapisano na płycie DVD opatrzonej stosownym opisem.

(*akta kontroli – str. 775*)

Specyfikację pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków zawiera załącznik nr 1a do *rozporządzenia egib*.

Zgodność wyeksportowanych danych ze schematem aplikacyjnym GML oceniono na podstawie wyników walidacji pliku GML *aplikacją do walidacji plików XML/GML*, udostępnioną przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, kompilacja 3.0.142.

Aplikacja umożliwia wybór szablonu weryfikacji semantyczno-syntaktycznej. Z faktu, że badaniu poddano zgodność danych ze schematem aplikacyjnym GML wybrano szablon *EGiB – zgodność z rozporządzeniem EGiB*. Czynność weryfikacji pliku GML została podzielona na dwa etapy: weryfikacja składniowa i weryfikacja atrybutowa.

W analizowanym przypadku *aplikacja do walidacji plików XML/GML* stwierdziła występowanie błędu krytycznego dotyczącego zgodności pliku GML ze schematem aplikacyjnym. **Oznacza to, że dane zawarte w pliku GML są niezgodne ze schematem aplikacyjnym.**

Błędy krytyczne stwierdzono dla **171 921** obiektów należących do **30** klas obiektów ewidencyjnych.

Analiza błędów kategorii błędów krytycznych wykazała, że najczęściej dotyczyły one:

– zastosowania niedozwolonych znaków dla określenia wartości atrybutu *numerElektronicznejKW* w klasie *EGB\_DzialkaEwidencyjna*, np. „\*\*\*\*\*”  
– **11 069** wystąpień,

– nieprawidłowy zapis współrzędnych punktów załamania obiektów, np.:

```
<gml:posList srsDimension="2"> 5751507.96455267 6485298.21070906  
5751507.07586786 6485287.28927574 5751514.68873824  
6485286.97946012 5751514.*****3047 6485287.2559598 (...) (obiekt  
EGB_Budynek identyfikator: PL.PZGiK.76.EGiB_A652221F-1408-4D48-  
8E0E-C5033EF8DD07_2016-09-14T14-30-00),
```

```
<gml:posList srsDimension="2"> 5750201.60389761 6485626.35600118  
5750194.67979462 6485625.6024517 5750195.0867207  
6485621.86626748 5750196.0327***** 6485621.96963623 (...) (obiekt  
EGB_Budynek identyfikator: PL.PZGiK.76.EGiB_70183D26-C46E-  
4DC9-A3B0-56E99F02FBB9_2016-09-14T14-30-00) – 78 wystąpień,
```

- braku określenia wartości atrybutom wymagalnym, np. nie przypisano wartości atrybutom *czyPunktNalezyDoSpornejGranicy*, *bladPolozeniaWzgledemOsnowy*, klasa *EGB\_PunktGraniczny*; *klasaWgPKOB*, *materialScianZewn*, klasa *EGB\_Budynek*,
- eksportu do pliku GML danych z bazy danych rejestru cen i wartości nieruchomości, np. klasa obiektu *RCW\_OpisDzialki* (opis działki – klasa reprezentuje działkę będącą składnikiem nieruchomości),

Wystąpienie błędu krytycznego związanego ze zgodnością pliku GML ze schematem aplikacyjnym powoduje, że ocena pliku pod względem atrybutowym nie jest realizowana.

Szczegółowe wyniki weryfikacji pliku zawiera *Raport z weryfikacji*, stanowiący załącznik nr 1 do sprawozdania.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano także ustaleń w zakresie poprawności topologicznej obiektów bazy danych ewidencji gruntów zlokalizowanych w granicach administracyjnych miasta Pleszew.

Kontrola wykazała 13 rozbieżności topologicznych klasyfikowanych przez aplikację kontrolną jako **błąd** oraz 13 rozbieżności topologicznych klasyfikowanych jako **ostrzeżenie**.

Błędy dotyczyły następujących zdarzeń:

- geometria działki ewidencyjnej nie zawiera się w arkuszu ewidencyjnym – 25 przypadków,
- brak punktu granicznego pod węzłem – 143 zdarzenia,
- geometria działki ewidencyjnej zawiera błędy (np. pętle) – 11 przypadków,
- geometria budynku zawiera błędy (np. pętle) – 19 przypadków,
- budynek nie zawiera się w konturze użytku gruntowego dla OFU = B, Bi, Ba lub Br – 87 przypadków,
- budynek posiada duplikaty wierzchołków – 3 przypadki,
- geometria obiektu trwale związanego z budynkiem zawiera błędy (np. pętle) – 4 przypadki (błędne obiekty nie zostaną uwzględnione w kolejnych analizach),
- brak polilinii kierunkowej wyznaczającej kierunek biegu obiektu – 51 przypadków,
- kontur użytku gruntowego posiada duplikaty wierzchołków – 8 przypadków,
- kontur klasyfikacyjny posiada duplikaty wierzchołków – 3 przypadki,
- punkt graniczny nakłada się na inny punkt graniczny – 432 zdarzenia,
- błędny kod rzędu granicy punktu granicznego – 1 056 przypadków,
- punkty bez pokrycia z węzłami tzw. „wolne punkty” – 1 801 przypadków.

Jako ostrzeżenia aplikacja kontrolna wyartykułowała między innymi:

- geometria budynku zawiera enklawy – 3 przypadki,

- geometria obiektu nakłada się na inny obiekt trwale związany z budynkiem – 178 zdarzeń,
- geometria obiektu nie przylega do budynku i innego OTZB (*EGB\_ObjektTrwaleZawiazanyZbudynkiem*) – 625 zdarzeń,
- geometria obiektu trwale związanego z budynkiem leży na innej działce ewidencyjnej niż budynek – 44 przypadki,
- geometria bloku budynku nie przylega do budynku ani bloku budynku – 7 przypadków,
- geometria konturu użytku gruntowego nie zawiera się w granicy obrębu – 41 zdarzeń,
- kontur klasyfikacyjny leży na użytku gruntowym innym niż dozwolone ('R','S', 'L', 'Ps', 'Br', 'Wsr', 'W', 'Lzr', 'Ls', 'Lz', 'E-R', 'E-L', 'E-Ps', 'E-Lzr', 'E-Ls', 'E-Lz', 'E-W') – 9 przypadków,
- geometria konturu klasyfikacyjnego nie zawiera się w granicy obrębu – 36 przypadków,

oraz szereg zdarzeń dotyczących powierzchni obiektów ewidencyjnych lub małych kątów, np.:

- działka ewidencyjna o powierzchni mniejszej niż 50 m<sup>2</sup>,
- działka ewidencyjna zawierająca kąt mniejszy niż 5 stopni.

Szczegółowe wyniki weryfikacji pliku zawiera *Raport z kontroli topologicznej*, stanowiący załącznik nr 2 do sprawozdania.

#### 8.4.3.4 Stan usługi przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków

*ustawa<sup>pgik</sup>*

- art. 24
  - ust. 3: *Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:*  
(...)  
5) *usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.*

Dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków Starosta prezentuje w sieci internet z wykorzystaniem geoportalu dostępnego pod adresem: powiatpleszewski.giportal.pl. Jak już wspomniano w pkt. 8.4.3.1 sprawozdania, do tego celu wykorzystuje się aplikację sieciową w postaci portalu internetowego umożliwiającą użytkownikowi dostęp do danych przestrzennych za pośrednictwem przeglądarki internetowej stanowiącą rozwiązanie Geo-Info Portal. Aplikacja działa całkowicie w środowisku przeglądarki internetowej, jako tzw. 'cienki klient', nie wymaga instalowania dodatkowych komponentów na stacjach roboczych. Ponadto poza graficzną prezentacją obiektów (mapy) umożliwia pozyskanie tekstowych informacji o obiektach zapisanych w bazie danych.

Prowadzony przez Starostę geoportal dostępny jest w trybie publicznym, co oznacza, że jest powszechnie dostępny bez konieczności uwierzytelniania użytkownika.



Po otwarciu strony internetowej wyświetlona zostaje informacja o formalno – prawnych warunkach korzystania z serwisu, którą należy zatwierdzić. Po akceptacji informacji włącza się właściwe okno geoportalu.

Portal składa się z kilku elementów, które widoczne są na stronie internetowej:

- okno *Warstwy* - tabela zawartości portalu, w tym miejscu wyświetlana jest zawartość portalu, czyli warstwy tematyczne, o których widoczności decyduje użytkownik,
- pasek zarządzania widokiem warstwy/mapy,
- okno bezpośredniego połączenia do e-usług świadczonych w trybie chronionym,
- pasek współrzędnych geograficznych, współrzędnych płaskich prostokątnych (X, Y) oraz podziałka liniowa,
- ramka danych stanowiąca miejsce wyświetlania danej warstwy WMS.

Zakres prezentowanych w geoportalu danych przedstawia poniższa grafika:

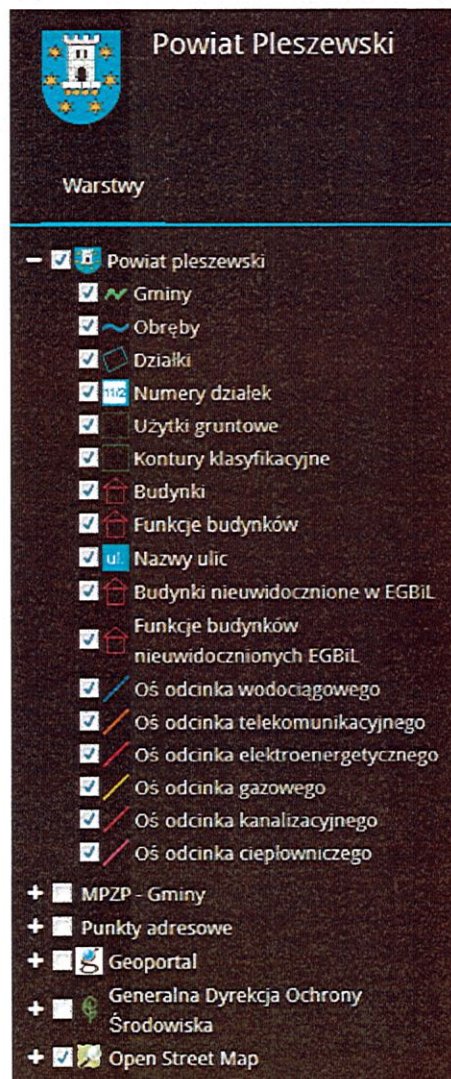


Tabela zawartości prezentuje wszystkie warstwy tematyczne stanowiące dane wektorowe, które zostały udostępnione przez właściciela danych. Kolejność

warstw w oknie stanowi równocześnie kolejność ich wyświetlania, którą można zmienić.

Poza warstwami wektorowymi, których właścicielem jest Starosta, w geoportalu prezentowane są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, punkty adresowe, obszary chronione. Udostępnienie tych danych odbywa się z wykorzystaniem usługi przeglądania WMS.

W geoportalu prezentowane są dane ze stanem na dzień poprzedzający ich przeglądanie. Wynika to z faktu, że geoportal pobiera informacje z kopii bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Bazę tę zasila się codziennie w sposób automatyczny z wykorzystaniem backupu generowanego z bazy danych ewidencji gruntów i budynków. *(akta kontroli – str. 733)*.

W ramach kontroli wykonano testy weryfikacyjne działania geoportalu oraz zakresu prezentowanych danych.

Ustalono, że poziom świadczonej przez Starostę usługi przeglądania pozwala na: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie oraz nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów. Powyższe spełnia w pełnym zakresie minimalne wymagania określone w art. 9 ust. 1 pkt 2 *ustawy o IIP*.

Testy kontrolne wykazały, że pozyskanie informacji opisowej o prezentowanych w geoportalu obiektach możliwe jest wyłącznie dla obiektu *Działka Ewidencyjna*:





**Informacje o obiekcie**

Powiat pleszewski

Informacje o gminie

**TERYT** 302001\_4

**Nazwa** Chocz - miasto

Informacje o obrębie

**Identyfikator GS** 302001\_4.0001

**Nazwa** MIASTO CHO CZ

Informacje o działce

**Identyfikator** 302001\_4.0001.325/7

**Numer** 325/7

**Obręb** 0001

**Nazwa obrębu** MIASTO CHO CZ

**Gmina** Chocz - miasto

**Powierzchnia** 1000

Informacje o działce

**Identyfikator** 302001\_4.0001.325/7

**Numer** 325/7

**Obręb** 0001

**Nazwa obrębu** MIASTO CHO CZ

**Gmina** Chocz - miasto

Content-Type: application/vnd.ogc.se\_xml; charset=UTF-8 msReturnPage(): Unable to access file. query\_uzytka.html

Zamknij

Dla obiektu *DziałkaEwidencyjna* informacja opisowa o obiekcie prezentowana jest dwukrotnie, za wyjątkiem atrybutu *powierzchniaEwidencyjna*. Zgodnie z modelem pojęciowym obiektu, pole powierzchni działki ewidencyjnej wyrażane jest liczbą dodatnią oznaczającą pole powierzchni w ha.

Zaimplementowane w aplikację rozwiązania dają możliwość wykonania pomiaru odległości oraz powierzchni, a także wyszukania działki ewidencyjnej według zadanych przez użytkownika kryteriów.

#### 8.4.3.5 Udostępniania danych ewidencyjnych zewnętrznym podmiotom

Na podstawie udzielonych przez Geodetę Powiatowego wyjaśnień ustalono, że Starosta Pleszewski udostępnia dane z bazy danych ewidencji gruntów zewnętrznym podmiotom.

(akta kontroli – str. 733)

Dostęp do danych ewidencji gruntów i budynków przez upoważnione podmioty (np. gminy) realizowany jest w wykorzystaniem modułu i.EGIB Systemu Informacji Przestrzennej Geo-Info.

Na potrzeby kontroli udostępniono przykładową dokumentację dotyczącą przydzielenia dostępu do baz danych ewidencji gruntów i budynków Wojewodzie Wielkopolskiemu oraz Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew

(akta kontroli – str. 777 - 789). Na podstawie zebranych dokumentów ustalono co poniżej.

Przydzielenie danych dostępowych inicjowało złożenie stosownego wniosku o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym. W treści dokumentu wnioskodawca wskazywał zadanie publiczne wraz z podstawą prawną, dla realizacji którego wymagany jest dostęp do danych, a także określał rejestr, w którym gromadzone są dane, zakres żądanych danych, sposób i okres ich udostępnienia.

Po rozpatrzeniu wniosku przez Geodetę Powiatowego, operator modułu Ośrodek systemu Geo-Info przyznawał dane dostępne do rejestru. Warunkiem przystąpienia przez użytkownika do wykorzystywania danych było posiadanie *Licencji* określającej zakres uprawnień licencjobiorcy do wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu.

Ustalono, że niektórymi wnioskodawcami podpisywano umowę w sprawie dostępu do danych zgromadzonych w rejestrach publicznych Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Pleszewie na potrzeby realizacji zadań publicznych. Przedmiotowa umowa, zawarta pomiędzy Starostą Pleszewskim a Wnioskodawcą, regulowała szczegółowe zasady korzystania ze wskazanych z nim danych zgromadzonych w rejestrach publicznych (w omawianym przypadku – ewidencji gruntów i budynków). Ponadto zapisy umowy sankcjonowały format dostępu do danych, zakres (wyszukiwanie i przeglądanie) oraz obszar, dla którego przyznano dostęp do danych. Nie określały natomiast okresu udostępniania żądanych danych.

Ze względów bezpieczeństwa, dostęp do danych możliwy był jedynie z wykorzystaniem maszyn logujących się do sieci internet ze wskazanego w umowie adresu IP w godzinach pracy wnioskodawcy.

W umowie wskazywano także personalia osób uprawnionych do bezpośredniego korzystania z udostępnionych danych.

Integralną częścią umowy była *Licencja* określająca zakres uprawnień licencjobiorcy do wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu.

Wnioskodawca zawiadamiał Starostę o każdym przypadku odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych użytkownikowi systemu dostępu do danych zgromadzonych w rejestrze publicznym. Zawiadomienie takie skutkowało natychmiastowym zablokowaniem wskazanemu użytkownikowi praw dostępu do rejestru (akta kontroli – str. 779).

Kontrola wykazała, że Starosta Pleszewski udostępnia, z wykorzystaniem modułu i.EGIB, dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków następującym klientom instytucjonalnym:

- Wojewodzie Wielkopolskiemu,
- wójtom, burmistrzom miast i gmin powiatu pleszewskiego,
- Sądowi Rejonowemu w Pleszewie,
- Zarządowi Dróg Powiatowych w Pleszewie.

(akta kontroli – str. 785 - 803)

Dane ewidencyjne udostępniane są również komornikom sądowym oraz rzeczoznawcom majątkowym. W tych przypadkach wykorzystuje się także moduły systemu Geo-Info, odpowiednio i.KOMORNIK oraz i.RZECZOZNAWCA. Zasady dostępu do świadczonych usług elektronicznych dla tych grup pomiotów przedstawiono w pkt. 8.4.3.2 sprawozdania. Jednak do zakończenia czynności kontrolnych Starosta nie podpisał żadnej umowy o wykorzystywanie danych zgromadzonych z rejestru publicznym przez te podmioty ze względu na brak zainteresowania ze strony komorników sądowych oraz rzeczoznawców majątkowych.

Ustalenia pokontrolne wskazują, że Starosta Pleszewski udostępnia dane ewidencji gruntów Głównemu Geodecie Kraju, który publikuje te dane w Zintegrowanym Systemie Informacji o Nieruchomościach (ZSIN).

Ustalono, że udostępnienie danych ewidencyjnych Głównemu Geodecie Kraju odbywa się z wykorzystaniem usługi przeglądania WMS.

Działanie usługi WMS opiera się o bezpośrednie zapytania do bazy danych, co gwarantuje, że prezentowane z wykorzystaniem tej usługi dane są aktualne.

Usługi WMS dystrybuowane przez miejskie lub powiatowe serwery WMS, publikujące dane katastralne, muszą być wykonane w odpowiednim, uniwersalnym schemacie. Do badania zgodności usługi WMS ze *specyfikacją techniczną publikacji powiatowych usług WMS dotyczących danych ewidencji gruntów i budynków* wykorzystuje się udostępniony przez Głównego Geodetę Kraju *Walidator usług sieciowych udostępnianych przez jednostki prowadzące ewidencję gruntów i budynków*.

Na podstawie *Raportu badania zgodności powiatowej usługi WMS ze standardem publikacji danych ewidencyjnych ver. 2.0 z 7 sierpnia 2019 r. (akta kontroli – str. 825)* ustalono, że walidacja dystrybuowanej przez Starostę Pleszewskiego usługi WMS w zakresie dostępu do numerów prowadzonych dla nieruchomości ksiąg wieczystych zakończyła się wynikiem pozytywnym. Z raportu tego wynika, że numery ksiąg wieczystych dostępne są jedynie dla uwierzytelnionych użytkowników ZSIN.

Oznacza to, że w prowadzonym przez Głównego Geodetę Kraju geoportalu krajowym dane o charakterze katastralnym publikowane są na podstawie danych z centralnego repozytorium ZSIN.

#### **8.4.3.6 E-usługa dotycząca zgłaszania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych**

*rozporządzenie o zasobie*

– §7

- ust. 2: System teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, zwany dalej „systemem PZGiK”, zapewnia co najmniej:

(...)

- 6) wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną;

(...)

- 7) wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych.

- § 19
  - ust. 1: *Udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych odbywa się za pomocą portalu internetowego organu prowadzącego zasób, zwanego dalej "portalem", lub na informatycznych nośnikach danych.*
  - ust. 2: *Portal powinien zapewniać co najmniej:*
    - (...)
    - 2) *możliwość zgłaszania prac i przekazywania wyników tych prac do zasobu;*
    - (...)
    - 5) *możliwość udostępniania i korzystania z usług infrastruktury informacji przestrzennej, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.*

W kontrolowanej jednostce wdrożono System Informacji Przestrzennej Geo-Info – moduły OŚRODEK (wdrożony w 2014 r.) oraz i.KERG, wspomagające prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie gromadzenia i zarządzania powiatowym zasobem geodezyjnym i kartograficznym, w tym zgłaszania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, udostępniania danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z wykorzystaniem sieci internet, obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych lub kartograficznych oraz weryfikacji dokumentacji przyjmowanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Jak podano w pkt. 8.4.3.2 sprawozdania, warunkiem koniecznym rejestracji użytkownika w systemie Geo-Info i.KERG było podpisanie umowy *o elektronicznym dostępie do baz danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych z wykorzystaniem programu GEO-INFO i.Kerg* pomiędzy Starostą a wykonawcą.

Wykorzystywany do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego system umożliwia:

- zróżnicowanie profili użytkowników w zależności od zakresu dostępu do danych poprzez:
  - przyporządkowanie użytkowników do konkretnej grupy klientów (i.Kerg),
  - przypisanie do odpowiednich grup użytkowników w menedżerze operatorów (np. i.EGiB),
- zróżnicowanie proponowanych materiałów zasobu w zależności od celu zgłaszanej pracy geodezyjnej lub pracy kartograficznej (poprzez konfigurację parametrów w module Ośrodek systemu Geo-Info) – wykonane w ramach prowadzonej kontroli testy weryfikacyjne wykazały, że w kontrolowanej jednostce nie wdrożono tej funkcjonalności systemu – dla wszystkich celów prac geodezyjnych proponowany jest ten sam zestaw materiałów zasobu,
- automatyczne przygotowanie dla wykonawców eksportów z prowadzonych baz danych w formacie GML lub innym uzgodnionym, w zależności od obszaru objętego zgłoszeniem pracy, z możliwością wyboru



kategori/klas obiektów oraz generowanie map w postaci plików rastrowych na podstawie danych wektorowych zapisanych w bazach danych,

- pobierania przez wykonawców dokumentów: zgłoszenie pracy, dokument licencji, formularza protokołu weryfikacji,
- wymianę plików wyeksportowanych z roboczej bazy danych,
- obsługi wniosku zawiadomienia o zakończeniu pracy geodezyjnej oraz wniosku o uwierzytelnienie dokumentacji geodezyjnej przeznaczonej dla zamawiającego.

Ustalono, że moduły Ośrodek oraz i.KERG pod względem funkcjonalności odpowiadają wymaganiom określonym dla systemu PZGiK w § 7 *rozporządzenia o zasobie*. Umożliwiają między innymi zgłaszanie prac drogą internetową (w tym określania zasięgu zgłaszanej pracy), przeglądanie i pobieranie materiałów niezbędnych do wykonania pracy, korespondencję Wykonawcy z Ośrodkiem. Ich funkcjonalności wykorzystują zarówno kontrolowany podmiot oraz użytkownicy zewnętrzni – zgłaszający prace geodezyjne.

W kontrolowanej jednostce moduł i.KERG umożliwia zgłoszenie pracy geodezyjnej, pobranie dostępnych materiałów zasobu w formie elektronicznej, przesłanie przygotowanych przez pracowników Ośrodka materiałów zasobu oraz dokonanie automatycznej płatności za te materiały. Usługa dostępna jest pod adresem internetowym <http://217.173.1.126:85/logowanie>.

Systemu nie wykorzystuje się natomiast do składania zawiadomień o zakończeniu prac geodezyjnych oraz wniosków o uwierzytelnienie.

Wykonawcy prac geodezyjnych zgłaszając prace z wykorzystaniem portalu internetowego pobierają niezbędne do realizacji tej pracy kopie materiałów zgromadzonych z państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym:

- eksporty z baz danych, utworzonych w zadeklarowanym obszarze opracowania – automatycznie w wybranym formacie wymiany danych (bazy danych GESUT i BDOT500),

Materiały generowane są automatycznie za pomocą zaimplementowanego *automatycznego generatora* zgodnie z zakresem wskazanym w momencie zgłaszania pracy geodezyjnej, z możliwością poszerzenia tego obszaru o zadany bufor. Wykonawca ma możliwość dodatkowo określić jaki zakres danych ma zostać udostępniony.

- przetworzone do postaci cyfrowej materiały zasobu.

Oceniając poziom dojrzałości usługi internetowego zgłaszania prac geodezyjnych można stwierdzić, że jest usługa on-line o stopniu dojrzałości **4 (poziom transakcji) umożliwiająca pełne załatwienie danej sprawy drogą elektroniczną, łącznie z ewentualną płatnością.**

Stwierdza się, że przyjęte rozwiązania informatyczne, wspomagające prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych umożliwiają:

- automatyczne przygotowanie zamawianych w ramach obsługi poszczególnych zgłoszeń niezbędnych do wykonania pracy materiałów zasobu oraz wykonania automatycznej płatności za nie,
- bieżący podgląd stanu realizacji zamówienia oraz prowadzenia korespondencji z wykonawcą,
- automatyczne przygotowanie dla wykonawców eksportów z prowadzonych baz danych w formacie GML lub innym uzgodnionym, w zależności od obszaru objętego zgłoszeniem pracy, z możliwością wyboru kategorii/klas obiektów,
- generowanie map w postaci plików rastrowych na podstawie danych wektorowych zapisanych w bazach danych.

#### 8.4.3.7 Przeprowadzanie narad koordynacyjnych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej

ustawa<sup>pgik</sup>

- art. 28b
  - ust. 10: *W przypadku gdy narada koordynacyjna została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, protokół tej narady zawiera, zamiast podpisów wszystkich uczestników tej narady, podpisy jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawily się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.*
  - ust. 11: *Odpisy protokołu narady koordynacyjnej wydaje się wnioskodawcy w dniu jej zakończenia, a innym podmiotom zawiadomionym o naradzie – w terminie 3 dni od złożenia żądania w tej sprawie.*

Zgodnie z zapisami § 15 *Regulaminu Starostwa* osobą bezpośrednio odpowiedzialną za nadzór i koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu był Geodeta Powiatowy. Sprawy z zakresu koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu realizowane były w *Ośrodku*.

W okresie objętym kontrolą, dokumentem regulującym organizację narad koordynacyjnych oraz zasady i tryb uzgadniania na nich sytuowania projektowanych sieci terenu było Zarządzenie Nr 15/14 Starosty Pleszewskiego z 14 lipca 2014 r. z mocą obowiązywania z dniem podpisania.

W § 1 Zarządzenia wskazano, że narady koordynacyjne odbywać się będą w *Starostwie*, a zawiadomienia o naradach koordynacyjnych mogą być przekazywane przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych.

Prowadzenie *uzgodnień projektowanych sieci uzbrojenia terenu*, zgodnie z § 11 Zarządzenia wspomagają systemy informatyczne:

- 1) *Geo-Info Ośrodek* – w zakresie ewidencjonowania wniosków o uzgodnienie i obsługi finansowej,
- 2) *Geo-Info* – w zakresie rejestracji w bazie danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej dotyczącej geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,



3) *Microsoft Office* – w zakresie obsługi części kancelaryjnej narad koordynacyjnych.

(akta kontroli – str. 817 - 824)

Sposób, miejsce i termin przeprowadzenia narady koordynacyjnej wyznacza zgodnie z art. 28b ust. 3 *ustawy<sup>pgik</sup>* starosta. Narada koordynacyjna może być przeprowadzona w następujący sposób:

- tradycyjny, w formie spotkania,
- mieszany – połączenie narady tradycyjnej oraz elektronicznej,
- elektroniczny – narada przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (*akta kontroli – str. 743*), obserwacji oraz przeprowadzonego wywiadu ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Pleszewski przeprowadzał narady koordynacyjne w sposób mieszany z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Zawiadomienia o naradzie koordynacyjnej wraz z przetworzoną do postaci elektronicznej dokumentacją projektową przekazywano za pomocą poczty elektronicznej wszystkim zainteresowanym naradami koordynacyjnymi podmiotom. Konsultanci nie uczestniczący w przeprowadzanej w siedzibie *Starostwa* naradzie koordynacyjnej przesyłali swoje stanowiska co do przebiegu projektowanej sieci uzbrojenia terenu w postaci wiadomości elektronicznej Przewodniczącego narady koordynacyjnej Marcina Gołę. Uwagi te, po wydrukowaniu, załączano w formie załączników do protokołu kończącego naradę koordynacyjną.

Ustalony stan faktyczny dotyczący przeprowadzania narad koordynacyjnych dowodzi, że w kontrolowanej jednostce do czasu zakończenia czynności kontrolnych nie wdrożono systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Do realizacji pojedynczych czynności składających się na proces koordynacji sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, w zakresie informacji jej mechanizmów, wykorzystuje się pocztę elektroniczną.

Przyjęte rozwiązania nie gwarantują wysokiego poziomu informatyzacji narad koordynacyjnych, w tym np. składania wniosków, obsługi płatności, przeprowadzania narad w postaci elektronicznej czy automatycznego generowania protokołów.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że *nie zakupiono modułu i.ZUD – planowany zakup w 2020 r.* (*akta kontroli – str. 743*). Zgodnie z informacją na stronie producenta oprogramowania, przywołany w oświadczeniu moduł i.ZUD systemu Geo-Info jest oferowany. Jego ewolucją i następcą jest rozwiązanie złożone z modułów:

- i.Projektant - aplikacja internetowa, przeznaczona do składania Wniosków o uzgodnienie dokumentacji projektowej,
- i.Narady - aplikacja internetowa dedykowana gestorom sieci uzbrojenia terenu i zespołowi prowadzącemu narady koordynacyjne. Umożliwia opiniowanie Wniosków złożonych z wykorzystaniem modułu Geo-Info i.Projektant.

Zgodnie z art. 28b ust. 9 *ustawy<sup>pgik</sup>* rezultat narady koordynacyjnej utrwała się protokole. W ust. 10 tego artykułu ustawodawca wskazał, że w przypadku gdy narada koordynacyjna została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, protokół tej narady zawiera, zamiast podpisów wszystkich uczestników tej narady, podpisy jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawily się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W celu dokonania kontroli zgodności sporządzonych protokołów z wymaganiami art. 28b ust. 10 *ustawy<sup>pgik</sup>*, na podstawie przekazanych przez Przewodniczącego Narad Koordynacyjnych *Wydruków z ewidencji wniosków o uzgodnienie sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu/przyłączy* w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 7 czerwca 2019 r. wytypowano w sposób losowy reprezentatywną próbę zarejestrowanych spraw o koordynację sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Typując dokumentację do kontroli szczegółowej uwzględniono ilość zarejestrowanych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 7 czerwca 2019 r. wniosków o uzgodnienie sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu/przyłączy.

Łącznie do kontroli szczegółowej zakwalifikowano 36 dokumentacji ilustrujących tryb postępowania organu w zakresie sporządzania protokołów z narad koordynacyjnych.

*(akta kontroli – str. 891 - 1160)*

Następnie odniesiono treść z wytypowanej do kontroli szczegółowej próby spraw o koordynację sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu do wymagań art. 28b ust. 10 *ustawy<sup>pgik</sup>*.

Stwierdzono, że w kontrolowanej próbie spraw w 20 przypadkach narady koordynacyjne przeprowadzono z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

Niezależnie od sposobu przeprowadzenia narady koordynacyjnej, w treści protokołu wskazywano tylko, że naradę przeprowadzono w *Starostwie Powiatowym w Pleszewie w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru* (bez wskazania na wykorzystanie środków komunikacji elektronicznej w przypadkach elektronicznego opiniowania projektu).

Ustalono, że protokoły z narad koordynacyjnych przeprowadzonych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej:

- sporządzano według tego samego wzoru, stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia Starosty,
- zawierały: podpis przewodniczącego narady koordynacyjnej oraz innych osób, które osobiście stawily się na naradzie,
- **nie zawierały:**
  - adnotacji o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

- wyszczególnienia uczestników narady, którzy uczestniczyli w niej wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej (16 przypadków),
- podpisu protokolanta (16 przypadków),

Ponadto dokumenty sporządzone po 18 kwietnia 2019 r. zawierały błędne dane promulgacyjne *ustawy<sup>pgik</sup>*.

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w załączniku nr 3.

#### **8.4.3.8 E-usługi udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli**

Geodeta Powiatowy poinformował, że *nie zakupiono e-usługi dla klienta indywidualnego*. Z treści oświadczenia Geodety Powiatowego wynika, że usługa taka może zostać uruchomiona w 2020 r. Do jej świadczenia zostanie wykorzystane rozwiązanie firmy Systherm Info sp. z o.o. – i.Wniosek. i.Wniosek to aplikacja pozwalająca na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, bądź też wniosku dotyczącego wypisów lub wyrysów z ewidencji gruntów i budynków.

*(akta kontroli – str. 732)*

### **9. Ocena skontrolowanej działalności**

Działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie podlegającym kontroli ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku ustalenia stanu faktycznego w zakresie przedmiotu kontroli sformułowano oceny cząstkowe dla poszczególnych obszarów podlegających kontroli.

Pozytywnie pod względem legalności i celowości oceniono realizację zadań w zakresie:

- formy prowadzenia baz danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7, 10 oraz ust. 1b *ustawy<sup>pgik</sup>*,
- dostosowania architektury prowadzonych baz danych do modeli pojęciowych określonych w przepisach szczególnych, wydanych na podstawie przepisów *ustawy<sup>pgik</sup>*, obowiązujących w terminie prowadzonych czynności kontrolnych,
- zapewnienia infrastruktury (technicznej, informatycznej oraz programowej) wykorzystywanej do:
  - prowadzenia powiatowych baz danych,
  - uruchomienia, wdrożenia oraz świadczenia e-usług (platformy e-usług).

Pozytywne z uchybieniami pod względem legalności, rzetelności i celowości oceniono realizację zadań w zakresie:

- cyfryzacji dokumentów archiwalnych państwowego zasobu geodezyjnego,
- zgłoszenia prowadzonych zbiorów do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą,
- sporządzania protokołów narad koordynacyjnych,

- utworzenia i obsługi e-usług wspomagających realizację zadań starosty, o których mowa w art. 7d pkt 1 i 2 *ustawy<sup>pgik</sup>*.

Pozytywnie z nieprawidłowościami pod względem legalności, rzetelności i celowości oceniono realizację zadań w zakresie zapewnienia jakości bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 *ustawy<sup>pgik</sup>*.

## 10. Zalecenia pokontrolne

W celu usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm), zwaną dalej *ustawą<sup>o kontroli</sup>*, **zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:**

- 10.1 Zaktualizowania zapisów Regulaminu Organizacyjnego *Starostwa* w zakresie zadań przypisanych do realizacji Wydziałowi doprowadzając do zgodności z obowiązującym stanem prawnym (dot. zadania ustalania warunków technicznych dla zgłaszanych prac geodezyjnych).
- 10.2 Zintensyfikowania działań w zakresie przetwarzania materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych celem zagwarantowania dotrzymania terminu realizacji tego zadania - określonego w § 32 ust. 2 *rozporządzenia o zasobie*.
- 10.3 Uzupełnienia prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej o dane wymagane pkt. 11 ust. 1 § 3 *rozporządzenia o ewidencji zbiorów*, tj. o wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych wraz z ich adresami URL.
- 10.4 Przypisania obiektom bazy danych ewidencji gruntów i budynków wszystkich wymaganych modelem pojęciowym wartości atrybutów z ich dziedziny, a w przypadkach, w których z braku odpowiedniej informacji nie można przypisać konkretnych wartości z ich dziedziny lub dana cecha nie ma zastosowania w odniesieniu do konkretnego obiektu, zastosować atrybut specjalny Voidable.
- 10.5 Dokonywania aktualizacji baz danych polegających na modernizacji obiektów istniejących lub tworzeniu nowych obiektów zgodnie ze specyfikacją pojęciową baz danych określoną z przepisach szczególnych wydanych na podstawie przepisów *ustawy<sup>pgik</sup>*.  
Zdefiniowane w modelu pojęciowym obiekty baz danych opisywać co najmniej atrybutami wymagalnymi, których wartości są zgodne z ich dziedziną, a zastosowanie atrybutu specjalnego ograniczyć tylko do tych cech typów obiektów przestrzennych, które w schemacie aplikacyjnym zostały opisane stereotypem Voidable.
- 10.6 Przy bieżącej aktualizacji baz danych każdorazowo dokonywać kontroli, dostępnymi dla operatora zaimplementowanymi w systemie funkcjami kontrolnymi, w zakresie poprawności semantycznej, syntaktycznej oraz topologicznej obiektów uwikłanych w zmianę.
- 10.7 Realizowania okresowych kontroli prowadzonych baz danych pod względem semantycznym i syntaktycznym oraz poprawności topologicznej obiektów baz danych.

- 10.8 **W terminie do 31 października 2019 r.** doprowadzić dane ewidencji gruntów i budynków do zgodności z modelem pojęciowym w zakresie umożliwiającym co najmniej wykonanie przez aplikację kontrolną weryfikacji składniowych wyeksportowanych do pliku GML danych bez błędów krytycznych.
- 10.9 **W terminie do 31 października 2019 r.** usunąć wszystkie występujące rozbieżności topologiczne obiektów bazy danych ewidencji gruntów budynków oraz przekazać Wojewodzie Wielkopolskiemu do powtórnej kontroli dane z prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków w formie eksportu zapisanego w formacie GML, obejmujące wszystkie obiekty tej bazy danych z obszaru miasta Pleszew.
- 10.10 Przestrzegania zasad sporządzania protokołów z narad koordynacyjnych, określonych w art. 28b *ustawy<sup>pgik</sup>*.

## 11. Spis załączników

- Załącznik nr 1 – Raport z weryfikacji semantycznej i syntaktycznej pliku GML  
– załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 2 – Raport z kontroli topologii obiektów zapisanych w pliku GML  
– załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 3 – Zgodność sporządzonych protokołów z narady koordynacyjnej z wymaganiami art. 28b ust. 10 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

## POUCZENIE

Zgodnie z § 52 ust. 5 *ustawy<sup>o kontroli</sup>* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do sprawozdania, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania.

**Kierownik jednostki kontrolującej**

z up. Wojewody Wielkopolskiego

*Aneta Niestrawska*  
Wicewojewoda Wielkopolski

Poznań, dnia

**2019-08-21**

