

**UCHWAŁA NR XXXVI/267/2023
RADY POWIATU W PLESZEWIE**

z dnia 14 kwietnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji organizacji związkowej NSZZ „Solidarność” Domu Pomocy Społecznej
w Pleszewie z dnia 17 lutego 2023 r.**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz.1526) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U z 2018r., poz. 870), **Rada Powiatu w Pleszewie uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględnąć petycji z dnia 17 lutego 2023 r. złożonej przez organizację związkową NSZZ „Solidarność” Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie.

2. Uzasadnienie zajętego stanowiska zawarto w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Pleszewie, upoważniając go do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Pleszewie

Marian Adamek

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXXVI/267/2023 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 14 kwietnia 2023 roku w sprawie: rozpatrzenia petycji organizacji związkowej NSZZ „Solidarność” Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie z dnia 17 lutego 2023 r.

W dniu 17.02.2023 r. do Rady Powiatu w Pleszewie wpłynęło pismo z dnia 17 lutego 2023 r. zatytułowane „Petycja” kierowane jednocześnie do Zarządu Powiatu w Pleszewie, którego nadawcą jest NSZZ „Solidarność” Dom Pomoc Społecznej w Pleszewie.

Przewodniczący Rady Powiatu w Pleszewie skierował przedmiotową petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pleszewie na posiedzeniu w dniu 16 marca 2023 r. zapoznała się z przedmiotową petycją oraz przeanalizowała obowiązujące przepisy prawa i ustaliła co następuje:

Pismo skierowane do Rady Powiatu w Pleszewie zatytułowane „Petycja NSZZ Solidarność Dom Pomocy Społecznej w Pleszewie ” zawiera niezbędne elementy określone w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 870). Złożone pismo spełnia określone ustawą wymogi formalne petycji i powinno zostać rozpatrzone w oparciu o przepisy wskazanej ustawy. Pismo zawiera żądanie podjęcia konkretnego działania polegającego na pilnym zaplanowaniu w bieżącym budżecie powiatu na rok 2023 środków finansowych z przeznaczeniem na konieczny i oczekiwany przez pracowników Domu Pomocy Społecznej wzrost wynagrodzeń w 2023 roku.

Przedmiotowa petycja porusza temat – w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – wynagrodzeń pracowników DPS w Pleszewie, który tak samo jak w przypadku pracowników innych jednostek organizacyjnych Powiatu, jest corocznie przedmiotem szczegółowych analiz i dyskusji Rady Powiatu w Pleszewie oraz Zarządu Powiatu w Pleszewie, jako ustawowo uprawnionego do przedłożenia projektu budżetu, a później odpowiedzialnego za wykonanie uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu. Z uwagi na powyższe Komisja podczas posiedzenia z udziałem Pana Macieja Wasielewskiego, Starosty Pleszewskiego, Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Pleszewie, Pana Damiana Szwedziaka Wicestarosty Pleszewskiego, Pani Urszuli Balickiej Sekretarz Powiatu, Pana Mariusz Gramali Skarbnika Powiatu oraz Pani Katarzyny Krawczyk Dyrektor DPS w Pleszewie, Radcy prawnego Marcina Sitnickiego dokonała analizy danych nt. wysokości środków finansowych przeznaczanych w kolejnych latach na wynagrodzenia pracowników DPS w Pleszewie, liczby zatrudnionych pracowników, a także aktualnych stawek wynagrodzeń w DPS w Pleszewie na poszczególnych stanowiskach.

Ponadto Komisja w toku rozpatrywania petycji zapoznała się z przedstawionym przez Starostę Pleszewskiego stanowiskiem Zarządu Powiatu z dnia 10 marca 2023 roku stanowiącym załącznik nr 1 do uzasadnienia. Członkowie komisji w całości podzielili stanowisko Zarządu w przedmiotowym zakresie.

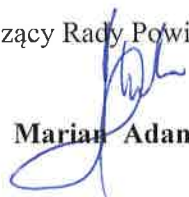
Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pleszewie proponuje Radzie Powiatu w Pleszewie nie uwzględniać petycji z dnia 17 lutego 2023 r. złożonej przez organizację związkową NSZZ „Solidarność” Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie. Podkreślić należy, że Komisja ze zrozumieniem przyjęła oczekiwania wnoszących petycję co do wzrostu wynagrodzeń. W kontekście rosnącej inflacji i kosztów życia formułowanie tego typu oczekiwań nie może dziwić. Należy jednak podkreślić, że warunki płacowe pracowników DPS w Pleszewie wykraczają ponad wymagania ustawowe i nie odbiegają od poziomu wynagrodzeń pracowników innych powiatowych jednostek, których praca i w kwalifikacje zawodowe są równie ważne i niezbędne dla realizacji zadań powiatu.

Komisja nie podzieliła opinii podmiotu wnoszącego petycję co do: „zaniechań w DPS w Pleszewie w zakresie kształtowania wynagrodzeń i zepchnięcia pracowników poza margines przyzwoitości zawodowej i ludzkiej”. Nie jest prawdą, aby podwyżki płac w kolejnych latach dotyczyły tylko i wyłącznie regulacji płac wymuszonych ustawowo. W kolejnych latach wynagrodzenia są sukcesywnie podwyższane w oparciu o realia budżetowe. Ograniczeniem zewnętrznym są niestety istniejące przepisy, sposób finansowania zadań realizowanych przez powiat oraz drastycznie rosnące koszty bieżącego utrzymania i inwestycji. Powszechnie wiadomo, że jednostki powiatowe są gwarancją stabilnego zatrudnienia. Niestety wynagrodzenia, pomimo starań ze strony organów Powiatu, nie są w pełni satysfakcjonujące.

W pełni podzielać argumentację wyrażoną przez Zarząd Powiatu w Pleszewie w stanowisku z dnia 10 marca 2023 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Pleszewie wypracowała i przyjęła stanowisko, że budżet Powiatu na 2023 rok został zaplanowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, obejmuje podwyższenie wynagrodzeń pracowników Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie i aktualnie brak jest możliwości finansowych pozwalających na zaplanowanie kolejnych podwyżek w 2023 roku. Jednocześnie Komisja rekomenduje, aby w kolejnych latach budżetowych kontynuować politykę płacową w sposób pozwalający na stabilność zatrudnienia i zaspokojenie oczekiwań płacowych pracowników jednostek powiatowych, z uwzględnieniem realnych możliwości finansowych Powiatu.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Powiatu w Pleszewie



Marian Adamek

**Stanowisko Zarządu Powiatu w Pleszewie
przyjęte na posiedzeniu w dniu 10 marca 2023 r.
w sprawie petycji złożonej przez NSZZ „Solidarność” przy DPS w Pleszewie
o pilne zaplanowanie w budżecie powiatu na rok 2023 r. środków finansowych
z przeznaczeniem na konieczny i oczekiwany przez Pracowników
Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie wzrost wynagrodzeń w 2023 roku**

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej na 2023 r. Zarząd Powiatu był zobowiązany przedłożyć Radzie Powiatu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej - celem zaopiniowania - do 15 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt budżetu został przez Zarząd opracowany przy założeniu:

- utrzymania bieżących wydatków rzeczowych na poziomie 2022 roku z wyjątkiem wydatków przeznaczonych na zakup energii, które należało planować przyjmując 50% wzrost w stosunku do planu z 2022 r.,
- planowania wynagrodzenia pracowników pedagogicznych jednostek oświatowych, pracowników Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pleszewie, oraz pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Pleszewie, zgodnie z projektem ustawy budżetowej na 2023 rok oraz regulacjami prawnymi określającymi wynagrodzenia pracowników tych jednostek;
- 15% wskaźnika wzrostu wynagrodzeń dla pracowników niepedagogicznych zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez powiat oraz pracowników w pozostałych jednostkach organizacyjnych powiatu, w tym pracowników Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie, z uwzględnieniem planowanego w 2023 r. wzrostu poziomu płacy minimalnej,

a także z uwzględnieniem wymogów ustawowych, tj. m.in.:

- Informacji ministra właściwego do spraw finansów o rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej i planowanych wpłatach, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej, oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- informacji dysponentów części budżetowych o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej kwotach dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz dotacji na realizację zadań własnych powiatu.

Tak skonstruowany budżet powiatu na 2023 r. został uchwalony przez Radę Powiatu w dniu 30 grudnia 2022 r. i w chwili obecnej Zarząd Powiatu nie widzi możliwości jego korekty w części dotyczącej wskaźnika wzrostu wynagrodzeń pracowników DPS Pleszew, szczególnie, że pomimo ww. generalnych założeń, w przypadku pracowników DPS Pleszew dokonano odstępstwa - od stycznia br. w tej jednostce dokonano regulacji wynagrodzenia zasadniczego na poziomie 19,60% przy zachowaniu dotychczasowej proporcji różnic pomiędzy poszczególnymi grupami pracowników.

Obok ambicji do zaoferowania pracownikom jednostek organizacyjnych powiatu, w tym pracownikom DPS Pleszew, atrakcyjniejszych warunków płacowych, Zarząd Powiatu nie może abstrahować od ryzyk, jakimi jest obarczone wykonanie tegorocznego budżetu oraz konieczności zapewnienia zdolności finansowania innych ustawowych zadań powiatu. Budżet na rok 2023 jest trudnym dokumentem. Sytuacja ogólna w kraju jest zmienna i złożona. Istnieje realne ryzyko, że przyjęte w budżecie prognozy i założenia się nie sprawdzą. Kluczowym wyzwaniem jest wzrost kosztów planowanych inwestycji w

zakresie zarówno infrastruktury oświatowej, jak i drogowej. Należy liczyć się także ze znaczącymi podwyżkami cen artykułów spożywczych i związaną z tym koniecznością wygenerowania dodatkowych środków na wydatki bieżące DPS Pleszew. Budżet powiatu musi być przygotowany na te mniej optymistyczne scenariusze.

Kreując politykę płacową pracowników DPS Pleszew nie można pomijać faktu, że wynagrodzenia stanowią istotną część kosztów funkcjonowania Domu i mają bezpośredni wpływ na koszt utrzymania jego mieszkańca. Usługi świadczone przez tę jednostkę są adresowane dla osób znajdujących się najczęściej w bardzo trudnej sytuacji ekonomicznej. Dochody tych osób oscylują wiele poniżej minimalnej płacy. Stąd cena za oferowane im usługi pomocowe musi być kalkulowana w sposób niezwykle wyważony. W sposób, który nie będzie prowadził do konieczności redukcji etatów i zapewni funkcjonowanie tego Domu w obowiązującym standardzie w dłuższej perspektywie czasowej i przy pełnej obsadzie miejsc.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na kosztowne nakłady inwestycyjne, których źródłem finansowania są m.in. specjalnie asygnowane na ten cel środki z budżetu powiatu, których wysokość tylko w latach 2021 i 2022 osiągnęła poziom blisko 820 000 zł.

Zarząd Powiatu nie podziela zawartych w petycji tez Związku o wieloletnich zaniedbaniach i braku troski Zarządu Powiatu i Radnych o poziom kształtowania godziwego wynagrodzenia pracowników DPS Pleszew oraz twierdzenia, że dotychczasowe podwyżki ograniczały się jedynie do regulacji płac wymuszonych ustawowo a władze powiatu realizują politykę oszczędzania na wynagrodzeniach pracowników tej jednostki.

Są to wypowiedzi, które nie znajdują potwierdzenia w rzeczywistości. Temat regulacji płac pracowników DPS od lat jest bardzo wnikliwie analizowany a potem uwzględniany w kolejnych budżetach. Można wręcz stwierdzić, że ta grupa pracownicza była i jest faworyzowana w stosunku do pracowników innych jednostek organizacyjnych. Wielkość środków przeznaczanych na wynagrodzenia jest absolutnie adekwatna do możliwości budżetowych. **Tylko w ostatnich trzech latach (2021 – 2023) na wynagrodzenia pracowników DPS w Pleszewie z budżetu powiatu dodatkowo wyasygnowano ponad 1,5 miliona zł, w tym 812 870,00 zł w samym 2023 roku.** Pozaustawowe podwyżki były realizowane także w latach wcześniejszych. Ich zakres opisuje m.in. pismo znak OR.8120.8.2018 z dnia 20 kwietnia 2018 r. (w załączeniu). W świetle powyższych danych nie może być mowy o polityce oszczędzania na wynagrodzeniach pracowników DPS Pleszew.

Nie broni się również twierdzenie, że „Z biegiem lat „ustabilizowany” przez zarząd i radnych powiatu wzrost poziomu minimalnego wynagrodzenia w domach pomocy, doprowadził przez ostatnie 10 lat do sytuacji w której pracownicy domów w żaden sposób nie partycypowali i póki co, nie partycypują we wzroście gospodarczym, czego nie można powiedzieć o stale rosnących uposażeniach m.in. samorządowców pokrywanych z budżetu powiatu.”

W Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie poza pensją zasadniczą pracownicy mają wypłacany dodatek stażowy, którego od 1 stycznia 2020 roku nie wlicza się do minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z obowiązującym w DPS Regulaminem Wynagradzania pracownikom przysługują różne dodatki, m.in. dodatek specjalny, funkcyjny, dodatek za pracę w porze nocnej, dodatek za pracę na II zmianie, dodatek za pracę w dni świąteczne, premia regulaminowa, oraz nagrody. Suma tych składników powoduje, że w realna wysokość wynagrodzeń w każdym przypadku przekracza poziom minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. Szczegółowe wyliczenia w tym zakresie znajdują się do wglądu u Dyrektora DPS Pleszew.

Natomiast w kwestii „*stale rosnących uposażeń m.in. samorządowców*” należy podkreślić, że ostatnia regulacja wysokości diet wypłacanych Radnym Rady Powiatu w Pleszewie została przeprowadzona w 2021 r. wskutek zmiany przepisów ustawowych regulujących zasady określania wysokości diet, po 5 latach utrzymywania ich wysokości na niezmiennym poziomie. O ile np. w 2011 roku maksymalna dieta wypłacana Radnym powiatu pleszewskiego stanowiła 150% ówczesnego minimalnego wynagrodzenia, to obecnie maksymalna dieta Radnego powiatu pleszewskiego, po wprowadzonych regulacjach, stanowi 104,59% minimalnego wynagrodzenia. W przypadku diet minimalnych te relacje kształtują się odpowiednio na poziomie 79,02% minimalnego wynagrodzenia z 2011 r. i 60,50% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego obecnie. Powyższe dane dowodzą, że „poziom partycypacji” samorządowców powiatu pleszewskiego we wzroście gospodarczym na przestrzeni lat został nacechowany głęboko ujemnym wynikiem.

Powyższe nie oznacza, że Zarząd Powiatu nie dostrzega potrzeby podejmowania starań na rzecz wdrożenia bardziej satysfakcjonujących podwyżek dla pracowników DPS. Wszelkie możliwe działania w tym zakresie będą kontynuowane w latach następnych. Z pewnością jest to grupa zawodowa o niskim poziomie płacowym, a jednocześnie wykonująca wyjątkowo trudną i odpowiedzialną pracę. Problem niskich wynagrodzeń pracowników dps ma zasięg ogólnopolski i poza troską lokalnych samorządów wymaga rozwiązań systemowych na poziomie centralnym. Zasadne jest aby pracownicy tego pionu mogli otrzymywać wyższe wynagrodzenie za swoją pracę. Niestety w tej chwili władze samorządowe nie są w stanie jeszcze bardziej wzmocnić finansowo wyartykułowanych oczekiwań płacowych.

STAROSTA
Maciej Wasielewski



Starosta Pleszewski

Starostwo Powiatowe w Pleszewie
ul. Poznańska 79, 63-300 Pleszew
woj. wielkopolskie



*Zatęczenie do stanowiska
Zarządu Powiatu w Pleszewie z dn. 10.03.2023*

Pleszew, dnia 20.04.2018r.

OR.8120.8.2018

~~Pan
Miroslaw Wypych
Przewodniczący
NSZZ „Solidarność”
przy DPS w Pleszewie~~

W odpowiedzi na Państwa pisma dotyczące podwyżek płac pracowników Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie, uprzejmie informuję, że sprawa wysokości zarobków pracowników Domu nigdy nie była i nie jest obojętna samorządowi powiatowemu. Poziom wynagrodzeń pracowników tej jednostki wielokrotnie był i jest przedmiotem analiz, prowadzonych przez Zarząd Powiatu, zarówno obecnej, jak i w poprzednich kadencjach.

Jesteście Państwo pracownikami jednostki organizacyjnej powiatu, która jako jedyna w ostatnich latach otrzymała podwyżki. Należy przypomnieć, że w 2012 r. pracownicy DPS Fabianów otrzymali podwyżki w kwocie 50 zł brutto, w 2016 roku dwukrotnie pracownicy DPS Pleszew i Fabianów otrzymali podwyżkę po 100 zł brutto (łącznie 200 zł brutto). W roku 2017, po połączeniu DPS Pleszew i DPS Fabianów, zlikwidowano dodatek specjalny w wysokości 50 zł. Wybrano wtedy korzystniejsze dla pracowników rozwiązanie. Kwotę likwidowanego ówczesnie dodatku specjalnego, w wysokości 50 zł, włączono do wynagrodzeń zasadniczych. Zabieg ten pozwolił na minimalny – co prawda – ale wzrost wynagrodzeń. Dodatkowo, w końcówce 2017 roku, pracownicy otrzymali nagrody pieniężne po 300 zł.

Kwestia poziomu wynagrodzeń pracowników DPS Pleszew była też przedmiotem szczególnej troski w okresie konstruowania budżetu powiatu na 2018 r. Zabezpieczając środki na ten cel, Zarząd Powiatu nie ograniczył się li tylko do poziomu określonego przez znowelizowane Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wynagrodzeń pracowników samorządowych, zgodnie z którym wystarczającym byłoby zabezpieczenie środków na wyrównanie wynagrodzeń dla 40% załogi DPS-u w wysokości 150 zł brutto. Wsłuchując się w racje załogi i Dyrektora DPS Pleszew, samorząd powiatowy w budżecie na 2018 r. zabezpieczył środki w wysokości pozwalającej na podwyżki dla wszystkich pracowników w kwocie po 150 zł brutto, z wyrównaniem od stycznia 2018 r. W skali roku wygenerowało to dodatkowy koszt na poziomie 750.000 zł

Mimo podejmowanych przez samorząd powiatowy wysiłków na rzecz poprawy poziomu wynagrodzeń w jednostce, Komisja Zakładowa „Solidarność”, w dalszym ciągu (w zasadzie cyklicznie), w imieniu załogi DPS Pleszew, formułuje nowe postulaty płacowe. Ujęte w pismach Komisji, ze stycznia i lutego 2018 r., żądanie pięciusetzłotowej podwyżki dla każdego pracownika DPS, jest postulatem abstrahującym od możliwości budżetowych powiatu, a co za tym idzie, niemożliwym do spełnienia.

Podkreślam, rozumiem specyfikę pracy w DPS Pleszew i doceniam codzienny trud i zaangażowanie pracowników. Dziękuję za ich pracę i wysiłek. Niemniej, wążąc pozapłacowe potrzeby tej jednostki związane z jej funkcjonowaniem i koniecznością utrzymania wymaganych standardów, nie mogę deklarować spełnienia roszczeń płacowych, na żądanym poziomie. Za aktualną i wiążącą uznaję deklarację zwiększenia płac w II półroczu 2018 r. w wysokości 100 zł brutto na osobę, złożoną podczas odbytych już spotkań z przedstawicielami pracowników DPS Pleszew.

Nie wykluczam możliwości dalszego wzrostu wynagrodzeń, jednakże pod warunkiem pozyskania dodatkowych środków budżetowych. W świetle pisma Pani Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Elżbiety Rafalskiej, z dnia 28 lutego 2018 r., skierowanego do Starostów i Prezydentów Miast, taka możliwość wydaje się być realną (pismo w załączeniu).

Cieszę fakt, że Ministerstwo podziela troskę samorządowców o poziom wynagrodzenia pracowników zatrudnionych w obszarze pomocy społecznej. Deklaruję, że jeśli powiat otrzyma dodatkowe środki finansowe, postara się w całości przeznaczyć je na poprawę warunków płacowych.

Liczę na zrozumienie załogi DPS w Pleszewie w tej ważnej dla obu Stron sprawie.

Z poważaniem

STAROSTA
Maciej Wasielewski