

**Uchwała Nr SO.2.4012.72.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego**  
**za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pleszewskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego przedłożone tutejszej Izbie w dniu 30 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Pleszewskiego na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego (po zmianach) oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb Jednostki za rok 2025.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Zarząd Powiatu zwrócił uwagę m.in. o wykonanych dochodach i wydatkach, wyniku budżetu, przychodach i rozchodach budżetu, wydatkach majątkowych i zadłużeniu Powiatu, wykorzystaniu środków z Funduszu Pomocy oraz środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem m.in. planu po zmianach, kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków, wykonanie planu przychodów i rozchodów oraz wykonanie planu wydatków majątkowych.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie. Za wyjątkiem rozbieżności w pkt III.

3. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z przepisem art. 269 pkt 2 ww. ustawy.

4. Sprawozdanie obejmuje informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, o którym mowa w art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w 2025 roku:

a/ dochody wykonano w kwocie 179.568.928,97 zł, tj. 99,87% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 156.569.327,05 zł (99,40%), dochody majątkowe w kwocie 22.999.601,92 zł (103,18%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 191.559.879,09 zł, tj. 95,40% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 145.952.762,35 zł (95,72%), wydatki majątkowe w kwocie 45.607.116,74 zł (94,40%).

Budżet 2025 roku zamknął się deficytem budżetu w wysokości 11.990.950,12 zł przy planowanym deficycie w kwocie 20.988.549,22 zł.

Planowane przychody zrealizowano w wysokości 25.765.947,85 zł, co stanowi 102,58% planu, w tym:

- przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 13.368.750,22 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.837.293,85 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.559.903,78 zł.

Planowane rozchody Powiatu zrealizowano w kwocie 4.130.174,19 zł, co stanowi 100% planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te znajdują odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r.

2. Zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosły 67.719.229,63 zł i stanowiły 37,71% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2025 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, jak i ze sprawozdania Zarządu wynika, że należności na koniec 2025 r. wynoszą 1.366.495,90 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 1.149.561,63 zł. W stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost zaległości o 96.541,57 zł. W sprawozdaniu Zarząd odniósł się do powyższego.

4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 12.841.126,15 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych, za wyjątkiem groszowych w trzech pozycjach klasyfikacji

budżetowej. Jednakże w niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie, co prezentuje poniższa tabela. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Zarząd Powiatu od Rady Powiatu w Pleszewie.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
600	60004	4300	1 135 052,80	1 113 642,30	40 872,08	1 154 514,38	19 461,58
700	70005	4430	280 245,00	269 558,38	38 137,13	307 695,51	27 450,51
757	75702	8110	3 450 000,00	3 376 604,98	353 807,15	3 730 412,13	280 412,13
801	80115	4260	405 711,00	403 740,80	12 308,06	416 048,86	10 337,86
801	80120	4260	418 600,00	404 895,63	26 101,39	430 997,02	12 397,02
801	80120	4300	207 747,42	207 737,76	659,60	208 397,36	649,94
852	85202	6580	5 254 760,18	4 889 903,70	3 500 000,00	8 389 903,70	3 135 143,52
852	85295	4220	49 229,00	49 229,14	0,00	49 229,14	0,14
852	85295	4260	11 905,00	11 905,28	0,00	11 905,28	0,28
853	85321	4360	2 292,10	2 292,10	110,58	2 402,68	110,58
853	85321	4520	1 295,57	1 295,57	320,12	1 615,69	320,12
854	85406	4300	38 342,00	38 276,44	210,30	38 486,74	144,74
855	85510	4300	403 420,58	403 405,68	8 488,25	411 893,93	8 473,35
855	85510	4260	187 798,56	179 231,85	11 679,42	190 911,27	3 112,71

6. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie odbiegało od planu.

III. Ponadto Skład Orzekający stwierdził następujące rozbieżności:

1. W załączniku Nr 1 do sprawozdania z wykonania budżetu „Wykonanie planu dochodów budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2025 rok” kwotę ogółem wykonania wykazano w wysokości 179.674.100,09 zł tj. 99,93 % planu. Natomiast z sprawozdania Rb-27S za IV kw. 2025 rok, wykonanie dochodów wynosi 179.568.928,97 zł, tj. 99,87 % planu (różnica 105.171,12 zł).
2. W załączniku Nr 2 do sprawozdania z wykonania budżetu „Wykonanie planu wydatków budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2025 rok” kwotę ogółem wykonania wydatków wykazano w wysokości 191.559.852,10 zł. Natomiast z sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2025 rok, wykonanie wydatków wynosi 191.559.879,09 zł (różnica 26,99 zł).
3. W załączniku Nr 3 do sprawozdania z wykonania budżetu „Wykonanie planu wydatków majątkowych Powiatu Pleszewskiego za 2025 rok”, w dziale 752, rozdział 75295 § 6060 w zadaniu „Zakup ambulansu na potrzeby (...)” plan wykazano w kwocie 700.000,00 zł, natomiast z uchwały Zarządu Powiatu Pleszewskiego Nr LIII/119/2025 z dnia 30.12.2025 r. plan ww. zadania wynosi 711.000,00 zł. Również w zadaniu „Zakup mobilnych urządzeń USG (...)” plan wykazano w kwocie 605.120,00 zł, natomiast z ww. uchwały wynika kwota 594.120,00 zł.
4. W załączniku Nr 9 do sprawozdania z wykonania budżetu „Informacja o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich”:
  - w dziale 600, rozdział 60014 zadanie „Przebudowa drogi powiatowej nr 4249P w m. Sowinia w zakresie przebudowy przepustu” wykonanie, wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wykazano w kwocie 502,92 (w tyś. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 490.625,81 zł oraz nazwa zadania brzmi:

*„Przebudowa drogi powiatowej nr 4349P w m. Sowinia w zakresie przebudowy przepustu”;*

- w dziale 801, rozdział 80150 zadanie *„Modernizacja budynku Zespołu Placówek Specjalnych w Pleszewie”* wykonanie wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wykazano 4 869,86 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 4.636.637,98 zł. W zadaniu *„Modernizacja infrastruktury szkolnej (...)”* wykonanie wg stanu na 31.12.2025 wykazano 7 070,60 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 6.951.096,69 zł;

- w dziale 852, rozdział 85202 zadanie *„Remont dachu zabytkowego pałacu w Fabianowie, gm. Dobrzyca”* wykonanie wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wykazano 478,32 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 455.861,24 zł. W zadaniu *„Rewitalizacja otoczenia zabytkowego pałacu w miejscowości Fabianów”* wykonanie wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wykazano 1 075,80 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 1.054.753,92 zł. W zadaniu *„Modernizacja zabytkowego budynku Domu Pomocy Społecznej w Pleszewie, ul. Podgórna 2”* wykonanie wg stanu na 31.12.2025 wykazano 3 469,85 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 3.379.288,54 zł;

- w dziale 926, rozdział 92695 zadanie *„Modernizacja kompleksów sportowych (...)”* wykonanie wg stanu na dzień 31.12.2025 r. wykazano 1 657,67 (w tys. zł), natomiast w załączniku Nr 3 wykonanie wynosi 1.633.067,94 zł.

IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2025 r. i zawiera dane wymagane przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.