

Uchwała Nr SO-0951/44/P/3/Ka/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 lutego 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Pleszewskiego

Działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czolnik
Teresa Marczak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Powiat Pleszewski:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 - 2032,
- uchwałę budżetową na 2019 r.

opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu

Powiatu Pleszewskiego

U z a s a d n i e

W dniu 31 stycznia 2019 r. Rada Powiatu w Pleszewie podjęła uchwały:

- w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pleszewskiego,
- w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2019 rok.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2032 tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych zadłużenie Powiatu będzie się zmniejszało i w roku 2032 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 37.955.719,00 zł, co stanowi 44,84 % planowanych dochodów Powiatu.

W latach 2019-2032 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243. ust. 1 do dochodów ogółem	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	6,16%	9,39%
2020	6,59%	8,88%
2021	7,07%	9,35%

2022	6,99%	10,42%
2023	7,08%	10,48%
2024	6,33%	10,25%
2025	5,44%	9,45%
2026	3,01%	9,33%
2027	2,80%	9,05%
2028	1,87%	8,73%
2029	1,82%	8,93%
2030	2,26%	9,12%
2031	0,74%	9,65%
2032	0,71%	10,19%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. Z powyższego wynika, że w latach 2019-2032 poziom spłat zobowiązań Powiatu będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.