

Uchwała Nr SO - 0952/II/54/3/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Pleszewskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pleszewskiego projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2025

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2025 Powiatu Pleszewskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 23 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami ośrodkobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226 za wyjątkiem danych. o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych (vide pkt II.1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres , na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2025 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2011 zaplanowano deficyt budżetu, a w latach 2012-2025 - nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Z zestawienia danych zawartych w tym załączniku wynika, że w 2011 r. spłata długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, a w latach 2012-2025 – z nadwyżki bieżącej. Jednakże nie wskazano źródła sfinansowania deficytu w roku 2011, ani nie określono przeznaczenia nadwyżki w latach 2012-2025, co narusza przepis art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z tym przepisem wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia. Faktem jest, że z zestawienia danych zawartych w wierszach 21-23 można ustalić, iż deficyt zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek, a nadwyżka zostanie przeznaczona na rozchody, jednak brak wyraźnego zapisu powoduje, iż WPF nie spełnia wymogu art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

2. Z treści projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF wynika, iż objaśnienia nie stanowią załącznika do uchwały. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia przyjętych wartości do WPF winny stanowić załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego.

3. W załączniku nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich” ujęte zostały zadania, których okres realizacji kończy się w 2011 r. W wykazie tym winny być wykazane przedsięwzięcia wieloletnie realizowane przez jednostkę w roku budżetowym i w latach następnych. Zatem przedsięwzięcia, których okres realizacji nie przekracza 2011 roku nie powinny być ujmowane w tym wykazie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.