

Uchwała Nr SO – 0952/57/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pleszewskiego projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniami wskazanymi w pkt IV.1-2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Pleszewie projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi przyjęty został Uchwałą Zarządu Powiatu Nr CLXXIX/292/2014 z dnia 13 listopada 2014 r., i został przekazany po terminie wymaganym art. 238 ust 1 ustawy o finansach publicznych (data wpływu 19 listopad 2014r).

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 75.975.253 zł, dochody bieżące – 68.632.142 zł
- b) wydatki w kwocie 75.975.253 zł, wydatki bieżące – 67.992.525 zł
- c) przychody w wysokości 1.525.447 zł
- d) rozchody w wysokości 1.525.447 zł

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 639.617 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2014 r. wynika, że Powiat Pleszewski posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie ogółem 45.482.157,07 zł., co stanowiło 49,25 % planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 3.125.447 zł, co stanowi 4,11 % planowanych dochodów .

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

4. Prognozowane dochody Powiatu na 2015 rok stanowią 82,27 % planowanych dochodów na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, na zadania bieżące i majątkowe własne, na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, na finansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz subwencję ogólną w kwocie 30.128.138 zł w tym:

- część wyrównawcza w kwocie 4.145.445 zł,
- część oświatowa w kwocie 24.084.819 zł,
- część równoważąca 1.897.874 zł.

6. Kwoty dotacji celowych, subwencji i wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2015 rok stanowią 77,87 % od planowanych w budżecie na 2014 r. wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 7.982.728 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2014r. o 65,88%.

2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 130.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

III. Projekt budżetu na rok 2015 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Powiatu Nr XLIV/231/2010 z dnia 28 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenia i uwagi:

1. Rada Powiatu w Pleszewie uchwałą Nr XXXVIII/243/14 z dnia 26 września 2014r. postanowiła udzielić pomocy finansowej w 2015 roku Gminie Gołuchów w kwocie 131.083 zł na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa ul. Lotniczej w Kościelnej Wsi”. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano wydatki z tego tytułu w kwocie 119.580 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Zarząd nie odniósł się do powyższego.

2. W projekcie uchwały budżetowej (załącznik nr 1) w dziale 754 rozdział 75411 § 6300 zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w kwocie 98.000 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu

podano, że planowana dotacja dotyczy pomocy finansowej z Miasta i Gminy Pleszew z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo – gaśniczego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pleszewie.

Zgodnie z przepisami art. 167 ust. 2 pkt. 5 ustawy o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego pomoc rzeczowa lub finansowa innej jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie własnych zadań tej jednostki. W myśl art. 19a ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013r., poz. 1340 ze zm.) koszty związane z funkcjonowaniem Państwowej Straży Pożarnej są pokrywane z budżetu państwa. Zatem brak jest podstaw do udzielenia pomocy finansowej przez Miasto i Gminę Pleszew na dofinansowanie działalności statutowej Państwowej Straży Pożarnej, gdyż nie jest to zadanie własne Powiatu. Jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej, jednakże gdy wsparcie to polega na przekazywaniu środków finansowych dla Komendy Powiatowej PSP, to środki te winny zostać przekazane przez tę jednostkę za pośrednictwem Funduszu Wsparcia (art. 19b i art. 19g ustawy o Państwowej Straży Pożarnej).

Brak zatem podstaw prawnych do planowania w budżecie środków z tytułu pomocy finansowej na finansowanie wydatków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pleszewie.

3. W § 11 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 roku [...]”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały budżetowej w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały budżetowej przed rozpoczęciem roku budżetowego postanowienia te winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku [...]”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.