

Uchwała Nr SO – 0952/27/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pleszewskiego projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Pleszewie w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi przyjęty został Uchwałą Zarządu Powiatu Nr XXXIII/74/2019 z dnia 14 listopada 2019 r.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:

a) dochody w wysokości 83.312.631,25 zł, w tym:

- dochody bieżące - 81.891.031,25 zł,

- dochody majątkowe - 1.421.600,00 zł,

b) wydatki w kwocie 82.928.844,25 zł, w tym:

- wydatki bieżące - 73.567.782,19 zł,

- wydatki majątkowe - 9.361.062,06zł,

c) przychody w wysokości 3.854.498,00 zł,

d) rozchody w wysokości 4.238.285,00 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że wolne środki, które zostały przyjęte w projekcie budżetu na 2020 roku w wysokości 3.854.498 zł pochodzą będą ze środków Funduszu Dróg Samorządowych na realizację inwestycji pn. "Przebudowa drogi powiatowej nr 4348P na odcinku Krzywosądów-Kucharki", której realizację przewidziano w latach 2019-2020 na podstawie umowy podpisanej z Wojewodą Wielkopolskim. Zgodnie z umową przekazanie całości środków nastąpi w miesiącu grudniu 2019 roku. Oznacza to, że na koniec 2019 roku środki Funduszu Dróg Samorządowych pozostaną na rachunku budżetu Powiatu i finansować będą realizację przedmiotowej inwestycji w 2020 roku.

Wynik budżetu to nadwyżka w kwocie 383.787,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie ona przeznaczona na spłatę długu.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2020 roku rat kredytów i pożyczek wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu wynosić będzie 5.435.389,00 zł, co stanowi 8,16 % planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych (obliczonego w oparciu o plan III kw. roku poprzedzającego rok budżetowy), który dla 2020 roku wynosi 12,14%.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Powiatu na 2020 rok są niższe o 9,61 % od planowanych dochodów na 2019 rok wg stanu na koniec III kwartału 2019 r.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, na zadania bieżące własne, na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji i wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

5. Planowane wydatki na 2020 rok są niższe o 10,31 % od planowanych w budżecie na 2019 r. wydatków wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 9.361.062,06zł, co stanowi spadek w stosunku do 2019 r. o 41,50%.

6. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

7. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

8. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

II.


Projekt uchwały budżetowej na rok 2020 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Powiatu Nr XLIV/231/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego.

III.

Analiza przedłożonego projektu w powiązaniu z uzasadnieniem wykazała następującą rozbieżność:

W zał. Nr 2 do projektu uchwały, w dziale 851 rozdz.85195 wyszczególniono paragraf 2319 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” z kwotą 315,34 zł oraz paragraf 2329 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” z kwotą 146,50 zł. Z uzasadnienia (str. 55 i 56) wynika że planuje się dotacje: dla Powiatu Kaliskiego w kwocie 315,34 zł, dla Gminy Stawiszyn w kwocie 146,50 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Laszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.