

Uchwała Nr SO – 0954/36/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 kwietnia 2014r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Pleszewskiego za 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
 Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 267 ust.3 w związku z ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pleszewskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Pleszewskiego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2014 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2013r., uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2032 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Zarząd omówił dochody i wydatki, w tym przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. W tej części wyszczególniono i omówiono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe, wydatki związane z realizacją przedsięwzięć wieloletnich i zadłużenie Powiatu.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach, kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków oraz stanu należności i zobowiązań.

Sprawozdanie obejmuje również informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2013:

- a/ dochody wykonano w kwocie 84.828.128,14 zł, tj. 99,73% % planu, w tym dochody bieżące w kwocie 80.808.410,71 zł, dochody majątkowe w kwocie 4.019.717,43 zł;
- b/ wydatki wykonano w kwocie 86.497.922,19 zł, tj. 95,76% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 70.877.804,23 zł, wydatki majątkowe w kwocie 15.620.117,96 zł (96,95 %).

Budżet 2013 roku zamknął się deficytem w wysokości 1.669.794,05 zł na planowany w kwocie 5.261.999,00 zł. W roku sprawozdawczym Powiat zaciągnął kredyty i pożyczki w kwocie 11.497.541,18 zł oraz dokonał spłat kredytów i pożyczek w wysokości 7.319.233,20 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2013r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 11.014.295,52 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2013r. wynoszą 45.670.330,00 zł i stanowią 53,84% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2013r. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych.

- 2. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują (poza groszowymi) przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Zarząd od Rady Powiatu.
- 3. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4570	Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat	6,00	5,87
700	70005	4580	Pozostałe odsetki	4 013,00	2 556,81
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	86 926,00	86 926,00
750	75020	4580	Pozostałe odsetki	1 800,00	1 378,96
750	75020	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	19 550,00	19 125,00
852	85202	4570	Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat	5 301,00	5 300,52
852	85203	4570	Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat	10,00	9,04

W sprawozdaniu w opisie wydatków działu 700 (str. 35-36) Zarząd Powiatu zawarł informację, że w rozdziale 70005 poniesione wydatki dotyczyły wypłaty odszkodowań za grunty zajęte pod drogi publiczne, a także odsetek od zobowiązania wynikającego z umowy kupna nieruchomości.

W dziale 750 rozdział 75020 (str. 40) podano, że poniesiono wydatki z tytułu zwrotów części opłat za wydanie kart pojazdu wraz z odsetkami oraz kosztami postępowania sądowego.

Odnosnie odsetek od nieterminowych wpłat podatków i opłat (§ 4570) w dziale 700 i 852 w sprawozdaniu brak informacji.

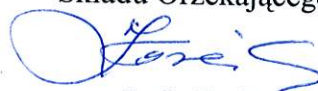
Skład Orzekający zwraca uwagę, iż stosownie do przepisów art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Poniesione wydatki z tytułu nieterminowych płatności zobowiązań stanowią szkodę dla budżetu w postaci uszczuplenia środków publicznych. Klasyfikacja odsetek w rozdziale 85202 - Domy pomocy społecznej oraz w rozdziale 85203 - Ośrodki wsparcia wskazuje, iż nieprawidłowość ta wystąpiła w jednostkach organizacyjnych Powiatu. Kierownik jednostki sektora finansów publicznych, stosownie do regulacji zawartej w art. 53 ustawy o finansach publicznych, odpowiada za całość gospodarki finansowej tej jednostki. Odpowiedzialność Zarządu Powiatu na te nieprawidłowości wynika z art. 247 ustawy o finansach publicznych. Bowiem budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje zarząd. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego sprawuje ogólny nadzór nad realizacją, określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg. stanu na dzień 31.12.2013r. i zawiera dane wymagane przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Pleszewskiego spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.