

Uchwała Nr SO- 2/0957/30/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 listopada 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Agnieszka Ząbczyńska
Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz.1325, z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Pleszewie projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r., uchwałą budżetową i wieloletnią prognozą finansową na 2024 rok i ich zmianami.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF na lata 2025-2044 zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2025-2044, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2025 – 2044 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w roku 2025 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok), a dopuszczalnym limitem

spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich 3 lat), wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj.: 0,41%. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pleszewskiego wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

7. W załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono przedsięwzięcia, które są kontynuacją z lat poprzednich. Ponadto w przypadku przedsięwzięcia ujętego w projekcie pod poz. 1.3.2.7 pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 5143P (...)”, wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji oraz limitów wydatków. Ponadto wprowadzono nowe przedsięwzięcia tj. pod poz. 1.1.2.2 „Przebudowa drogi powiatowej polegającej na budowie drogi rowerowej (...)” z okresem realizacji 2024-2027 oraz pod poz. 1.3.2.8 „Zagospodarowanie terenu przy dworcu PKP w m. Kowalew (...)” z okresem realizacji 2024-2025. W objaśnieniach do projektu uchwały tylko częściowo odniesiono się do powyższego.

8. Inne uwagi:

- w załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano spłaty w łącznej kwocie 53.480.653,60 zł, podczas gdy w kolumnie „wykonanie 2024” ujęto kwotę 58.480.653,60 zł (różnica 5.000.000,00 zł). Zatem dane zawarte w poz. 10.6 nie dają pełnej informacji o obciążeniach budżetów, na lata następne, spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w roku poprzedzającym pierwszy rok prognozy, tj. do końca 2024 roku.
- podstawę prawną uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej należy uzupełnić o art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.