

Uchwała nr SO.2.4013.214.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 czerwca 2025 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie
o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2024 r. ustalili, co następuje.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

Natomiast zgodnie z przepisem art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

W dniu 2 czerwca 2025 r. do tut. Izby wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 2 czerwca 2025 r. w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok wraz z uzasadnieniem stanowiącym w istocie opinię Komisji Rewizyjnej.

W sentencji przedmiotowego wniosku Komisja Rewizyjna wniosła o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. Wniosek Komisja przyjęła jednogłośnie w pełnym składzie.

Z przedstawionego uzasadnienia (opinii) wynika, że Komisja Rewizyjna formułując wnioski o udzielenie absolutorium dokonała oceny wykonania budżetu za 2024 rok po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Powiatu Pleszewskiego za 2024 rok, sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2024 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia Powiatu Pleszewskiego wg stanu na dzień 31.12.2024 r. Oceny Komisja dokonała również w oparciu o szczegółową analizę sprawozdań budżetowych o symbolu Rb, analizę audytów i kontroli przeprowadzonych przez pracowników Biura Kontroli i Audytu Starostwa Powiatowego w Pleszewie, analizę wyników kontroli zewnętrznych i wydanych zaleceń, wyniki szczegółowych analiz oraz kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną, ze szczególnym uwzględnieniem działu pomocy społecznej oraz wykorzystania rezerwy budżetowej.

Komisja stwierdziła, iż zakres sprawozdania finansowego Powiatu Pleszewskiego za 2024 rok jest zgodny z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku. Przedstawione przez Zarząd Powiatu sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w przepisach ustawy o finansach publicznych i nie wniosła w powyższym zakresie uwag. Komisja wskazała, że sprawozdanie z wykonania budżetu sporządzone przez Zarząd Powiatu obejmuje również część opisową, w której szczegółowo omówiono m.in. zrealizowane w 2024 roku dochody i wydatki. W opinii Komisja Rewizyjna wskazała uchwały Rady Powiatu oraz Zarządu Powiatu jakimi dokonano zmian w budżecie na 2024 rok, wskazała na podstawowe wielkości budżetu tj. plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz wskazała wielkości środków na rachunku bieżącym budżetu, które pozostały na koniec 2024 roku. Komisja zwróciła uwagę, że przy realizacji budżetu zachowano prawidłową relację pomiędzy poziomem wykonania dochodów i wydatków. W zakresie dochodów Komisja uznała, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu szczegółowo omówiono źródła ociążniętych dochodów. Wskazała na dochody, w których wystąpiła wyższa realizacja od planu, oraz stwierdziła, że: *„niższy poziom dochodów osiągnięto z tytułów, na które samorząd powiatowy nie miał wpływu”*.

W odniesieniu do wydatków Komisja wskazała na stopień realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz stwierdziła, że nie wystąpiło przekroczenie planowanych wydatków budżetowych w żadnym z działów, rozdziałów oraz paragrafów ww. klasyfikacji. W ocenie Komisji, Zarząd Powiatu szczegółowo wyjaśnił w sprawozdaniu z wykonania budżetu niższą realizację wydatków od założonego planu. Zdaniem Komisji na podkreślenie zasługuje poziom wydatków majątkowych, które stanowiły 24% wydatków ogółem. Komisja w ramach przeprowadzonej kontroli wykonania budżetu,

szczegółowej analizie poddała dochody i wydatki w działach pomocy społecznej, stwierdzając m.in., że: „osiągane dochody nie wystarczają na pokrycie całości wydatków na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej (...). Jest to konsekwencją regulowanego ustawami systemu finansowania zadań powiatowych (...)”. W ocenie Komisji wszystkie jednostki organizacyjne Powiatu Pleszewskiego działające w sferze pomocy społecznej wykazały się przestrzeganiem dyscypliny budżetowej i właściwie zrealizowały swoje plany finansowe. Komisja nie stwierdziła także przekroczeń wydatków w planach finansowych jednostek. Komisja nie wniosła uwag w powyższym zakresie.

Ponadto Komisja dokonała analizy wykorzystania rezerw budżetowych tj. rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na wypłatę nagród jubileuszowych oraz odpraw emerytalnych. Komisja nie wniosła zastrzeżeń w badanym zakresie i stwierdziła, że wszystkie zmiany dotyczące rezerw dokonano stosownymi uchwałami zmieniającymi budżet a środki finansowe z rezerw zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Komisja Rewizyjna odniosła się także do wielkości zadłużenia Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Pleszewie pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu przez Zarząd Powiatu w Pleszewie za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2024 rok został sporządzony zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.