

**Uchwała Nr SO.2.4011.16.2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 20 listopada 2025 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 roku poz.7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Pleszewie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2026 rok

**opinię pozytywną z uwagą w pkt IV.1.**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2025 roku projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu w Pleszewie Nr XLIV/231/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.1. W projekcie budżetu na rok 2026 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 171.747.728,48 zł, w tym dochody bieżące – 148.823.006,45 zł, dochody majątkowe – 22.924.722,03 zł;
- b) wydatki w kwocie 180.437.303,91 zł, w tym wydatki bieżące – 144.623.524,84 zł, wydatki majątkowe – 35.813.779,07 zł;
- c) przychody w kwocie ogółem 11.608.329,08 zł, są to przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952).
- d) rozchody w kwocie ogółem 2.918.753,65 zł, w całości przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Prognozowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących. Tym samym spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 8.689.575,43 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 treści normatywnej projektu budżetu sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

II.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2026 rok są niższe o 1,74% od planowanych w budżecie 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Dochody bieżące są niższe o 1,89% od planowanych z tego tytułu na koniec III kwartału 2025 r. W projekcie planu dochodów na 2026 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów przewidzianych przepisami prawa, w tym także dochody pochodzące z gospodarowania mieniem Powiatu.

2. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dotacji na bieżące zadania własne oraz subwencji ogólnej i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.

III.1. Planowane wydatki na 2026 rok są niższe o 8,07% od planowanych w budżecie 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku, w tym wydatki bieżące są niższe o 1,32%. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) zaplanowano na 2026 r. na poziomie niższym o 1,81% od planowanych w budżecie 2025 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Powiatu, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana na poziomie spełniającym wymagania określone przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2023, poz. 122, z późn.zm.).

3. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wyodrębniono również zestawienie planowanych dochodów i wydatków budżetu Powiatu dla środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W projekcie wyodrębniono także planowane dochody i wydatki z zakresu geodezji i kartografii.

IV. Uwagi Składu Orzekającego:

1. W § 6 pkt 1) treści normatywnej projektu budżetu oraz w załączniku nr 5 do projektu zostało wyszczególnione zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu dla jednostek

sektora finansów publicznych w wysokości 624.871,36 zł, natomiast z planu wydatków przedstawionego w załączniku nr 2 do projektu wynika, że dotacje dla ww. jednostek zostały zaplanowane w wysokości 1.872.808,57 zł (różnica o 1.247.937,21 zł). Z przedstawionego zestawienia dotacji w załączniku nr 5 wynika, że nie ujęto w nim wydatków zaplanowanych w dziale 600, rozdział 60016 § 6257. Zatem w powyższym zakresie wystąpiła niespójność załącznika nr 5 do projektu i treści § 6 pkt 1) treści normatywnej z planem wydatków ujętym w załączniku nr 2 do projektu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.