

Uchwała nr SO – 2/0955/107/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 maja 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Pleszewskiego
o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, z późn. zm.) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2022 r. ustalił, co następuje.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

Natomiast zgodnie z przepisem art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

W dniu 22 maja 2023 r. do tut. Izby wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

W przedmiotowym wniosku Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu za 2022 rok i wniosła o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2022 rok. Wniosek Komisja przyjęła jednogłośnie w pełnym składzie.

Z przedstawionego uzasadnienia (opinii) wynika, że Komisja Rewizyjna dokonała oceny po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Powiatu Pleszewskiego za 2022 rok, sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Pleszewskiego za 2022 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia Powiatu Pleszewskiego wg stanu na dzień 31.12.2022 r. Oceny Komisja dokonała również w oparciu o analizę sprawozdań budżetowych o symbolu Rb, analizę audytów i kontroli przeprowadzonych przez pracowników Biura Kontroli i Audytu Starostwa Powiatowego w Pleszewie, analizę wyników kontroli zewnętrznych i wydanych zaleceń, wyniki szczegółowych analiz oraz kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, ze szczególnym uwzględnieniem zadań oświatowych.

Komisja stwierdziła, iż zakres sprawozdania finansowego Powiatu Pleszewskiego za 2022 rok jest zgodny z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r., przedstawione przez Zarząd Powiatu sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w przepisach ustawy o finansach publicznych i nie wniosła w powyższym zakresie uwag. Komisja zwróciła uwagę, że przy realizacji budżetu zachowano prawidłową relację pomiędzy poziomem wykonania dochodów i wydatków, wskazała na wynik budżetu. W zakresie dochodów Komisja uznała, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu szczegółowo wskazano na źródła ociążniętych dochodów. Wskazała na dochody, w których wystąpiła wyższa realizacja od planu, oraz stwierdziła, że *„niższy poziom dochodów osiągnięto z tytułów, na które samorząd powiatowy nie miał wpływu”*.

W odniesieniu do wydatków Komisja wskazała na stopień realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz stwierdziła, że nie wystąpiło przekroczenie planowanych wydatków budżetowych w żadnym z działów, rozdziałów oraz paragrafów ww. klasyfikacji. W ocenie Komisji, Zarząd Powiatu szczegółowo wyjaśnił w sprawozdaniu z wykonania budżetu niższą realizację wydatków od założonego planu. Zdaniem Komisji na podkreślenie zasługuje poziom wydatków majątkowych, które stanowiły 23% wydatków ogółem. Komisja w ramach przeprowadzonej kontroli wykonania budżetu, szczegółowej analizie poddała wydatki oświatowe, stwierdzając, że z roku na rok obserwuje się znaczny wzrost zaangażowania środków własnych w celu sfinansowania podstawowych zadań oświatowych. Komisja zauważa w tym zakresie niekorzystny wpływ na funkcjonowanie budżetu powiatu, bowiem środki które powiat przeznacza na podstawowe

zadania oświatowe ograniczają możliwości powiatu w pozostałych obszarach działalności. W ocenie Komisji jednak jest to uwarunkowane zewnętrznymi i jest niezależne od działań Zarządu Powiatu. Komisja Rewizyjna odniosła się także do zadłużenia Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Pleszewie pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu przez Zarząd Powiatu w Pleszewie za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2022 rok został sporządzony zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.