

**Uchwała Nr SO –2/0952/13/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 22 listopada 2022 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Pleszewie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2023 rok

**opinię pozytywną z uwagą w pkt III.2**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2022 roku projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu w Pleszewie Nr XLIV/231/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.1. W projekcie budżetu na rok 2023 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 121.369.451,00 zł, w tym dochody bieżące – 99.534.565,00 zł, dochody majątkowe – 21.834.886,00 zł;
- b) wydatki w kwocie 122.286.655,98 zł, w tym wydatki bieżące – 95.115.218,10 zł, wydatki majątkowe – 27.171.437,88 zł;
- c) przychody w kwocie ogółem 6.063.816,90 zł, są to przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 952).
- d) rozchody w kwocie ogółem 5.146.611,92 zł, w całości przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Prognozowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących. Tym samym spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 917.204,98 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 treści normatywnej projektu budżetu sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

II.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2023 rok są wyższe o 3,86% od planowanych w budżecie 2022 r. wg stanu na koniec III kwartału 2022 r. Dochody bieżące są niższe o 0,71% od planowanych z tego tytułu na koniec III kwartału 2022 r. W projekcie planu dochodów na 2023 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów przewidzianych przepisami prawa, w tym także dochody pochodzące z gospodarowania mieniem Powiatu.

2. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na bieżące zadania własne planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów. Wysokość subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych projektowana jest zgodnie z zawiadomieniem Ministra Finansów.

III.1. Planowane wydatki na 2023 rok są niższe o 8,32% od planowanych w budżecie 2022 r., wg stanu na koniec III kwartału 2022 roku, w tym wydatki bieżące są niższe o 2,08%. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) zaplanowano na 2023 r. na poziomie wyższym o 10,13% od planowanych w budżecie 2022 roku, wg stanu na koniec III kwartału 2022 roku. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Powiatu, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe. Kwota rezerwy ogólnej wypełnia dyspozycję wynikającą z art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwy celowe ustalone zostały zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje natomiast, że wysokość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym bowiem wynosi 0,46%. Przepis ten stanowi, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

3. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wyodrębniono również zestawienie planowanych dochodów i wydatków budżetu Powiatu dla środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz dla środków Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie.

IV. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- w § 11 pkt 7 treści projektu budżetu zawarto upoważnienie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, natomiast w podstawie prawnej projektu nie przywołano art. 111 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.