

**Uchwała Nr SO –2/0952/162/2021**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 8 grudnia 2021 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Pleszewie projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pleszewskiego na 2022 rok

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 17 listopada 2021 roku (tj. po terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu w Pleszewie Nr XLIV/231/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.1. W projekcie budżetu na rok 2022 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 88.641.332,59 zł, w tym dochody bieżące – 86.337.899,59 zł,
- b) wydatki w kwocie 94.004.720,67 zł, w tym wydatki bieżące – 79.633.123,06 zł,
- c) przychody w kwocie ogółem 10.250.000,00 zł, są to przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 952).
- d) rozchody w kwocie ogółem 4.886.611,92 zł, w całości przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Prognozowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących. Tym samym spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 5.363.388,08 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 treści normatywnej projektu budżetu sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215.

II.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2022 rok są niższe o 13,82% od planowanych w budżecie 2021 r. wg stanu na koniec III kwartału 2021 r. Dochody bieżące są niższe o 4,03% od planowanych z tego tytułu na koniec III kwartału 2021 r. W projekcie planu dochodów na 2022 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów przewidzianych przepisami prawa, w tym także dochody pochodzące z gospodarowania mieniem Powiatu.

2. Kwoty dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na bieżące zadania własne planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów. Wysokość subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych projektowana jest zgodnie z zawiadomieniem Ministra Finansów.

III.1. Planowane wydatki na 2022 rok są niższe o 8,83 % od planowanych w budżecie 2021 r. wg stanu na koniec III kwartału 2021 roku, w tym wydatki bieżące są niższe o 3,37 %. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) zaplanowano na 2022 r. na poziomie wyższym o 3,17 % od planowanych w budżecie 2021 roku wg stanu na koniec III kwartału 2021 roku. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Powiatu, w tym zadań obligatoryjnych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe.

Skład Orzekający wskazuje, że kwota rezerwy ogólnej została ustalona na poziomie 0,096% wydatków budżetu tj. poniżej wielkości wymaganej przepisem art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Rezerwy celowe ustalone zostały zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.).

3. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

IV. W odniesieniu do przedłożonego projektu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- w planie wydatków budżetowych projektu w dziale 852, rozdział 85295 zaplanowano paragrafy dotyczące wynagrodzeń. W dochodach bieżących odpowiadających ww. klasyfikacji nie zaplanowano dotacji na zadania bieżące. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U., z 2021 r., poz. 1382) we wskazanym powyżej rozdziale (Pozostała działalność) nie należy ujmować wydatków płacowych jednostki i innych wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy.
- W załączniku Nr 5 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu na 2022 rok” w tabeli 1 „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych” w pozycji 1 wykazano dotację celową dla Miasta i Gminy Pleszew w rozdziale 60014 – Drogi publiczne powiatowe z kwotą 175.071,00 zł, natomiast w załączniku Nr 2 dotyczącym planu wydatków powyższa dotacja została zaplanowana w rozdziale 60019 – Płatne parkowanie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.