

Pleszew, dnia 18 stycznia 2019 r.

OR.0003.1.2019

Pan
Zbigniew Rodek
Radny Rady Powiatu w Pleszewie

W odpowiedzi na zapytania Pana Radnego z dnia 3.01.2019 r. wyjaśniam, co następuje:

Ad.

Zapytuję, ile budżet powiatu zaoszczędził w związku z niewypłaceniem od X.2018 r., radnym spoza koalicji niepełnych diet (za to „swoim” jak najbardziej pełnych), spowodowanym „kombinacjami” wywołanymi anemicznym tak naprawdę, bez poważnego uzasadnienia, wnioskiem klubu PSL o niewybieraniu komisji już na I sesji, co było 20 letnim zwyczajem?? Dodam, że to pierwszy taki przypadek w historii Rad Powiatu Pleszewskiego.

Ustalanie zasad wypłacania oraz wysokości diet dla radnych należy do wyłącznej kompetencji rady. W myśl obowiązujących przepisów, określając wysokość diet, rada winna brać pod uwagę funkcje pełnione przez radnego oraz limity określone przez ustawę o samorządzie powiatowym i przepisy wykonawcze wydane na jej podstawie. Nie jest możliwe różnicowanie wysokości diet radnych ze względu na przynależność klubową czy partyjną, względnie inne subiektywne kryteria. Przepisy wskazują wprost, że możliwość taka istnieje tylko ze względu na pełnioną funkcję. Limitowana przez ustawę o samorządzie powiatowym wysokość diet przysługujących radnemu powiatu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2288 ze zm.). Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu (Dz.U. Nr 61, poz. 709), radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 100% maksymalnej wysokości diety w powiatach powyżej 120 tys. mieszkańców,
- 85% maksymalnej wysokości diety w powiatach od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców,
- 70% maksymalnej wysokości diety w powiatach poniżej 60 tys. mieszkańców.

Ustawa budżetowa na 2018 r. wspomnianą kwotę bazową określiła na poziomie 1789,42 zł. Taka sama wysokość kwoty bazowej obowiązywała w 2017 i została utrzymana w projekcie budżetu państwa na 2019r. Oznacza to, że w latach 2017 – 2019, w przypadku powiatu pleszewskiego maksymalna wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca mogłaby wynosić 2 281,51 zł.

Rada Powiatu w Pleszewie uchwałą nr II/16/06 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie wysokości diet dla radnych Rady Powiatu w Pleszewie oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowej (ze zmianami wprowadzonymi uchwałą nr XII/82/07 z dnia 29.11.2007 r.), dla Radnych Rady Powiatu w Pleszewie ustaliła miesięczne diety ryczałtowe w następujących wysokościach:

Przewodniczący Rady - 1,18 - krotności kwoty bazowej (w przeliczeniu 2 111,52 zł),
Członkowie Zarządu - 1,18 - krotności kwoty bazowej (j.w.),
Wiceprzewodniczący Rady - 0,90 - kwoty bazowej (w przeliczeniu 1 610,48 zł)
Przewodniczący Komisji - 0,81 - kwoty bazowej (w przeliczeniu 1 449,43 zł)
Wiceprzewodniczący Komisji- 0,62 - kwoty bazowej (w przeliczeniu 1 109,44 zł)

Członkowie Komisji	- 0,53 - kwoty bazowej (w przeliczeniu 948,39 zł)
Pozostali Radni	- 0,38 – kwoty bazowej (w przeliczeniu 679,98 zł)

Obecnie w Radzie Powiatu Pleszewskiego zasiada 19 Radnych, zrzeszonych, poza jednym Radnym Niezależnym, w czterech Klubach Radnych (wg zgłoszeń z dnia 20.11. 2018 r.):

1. Klub Radnych „Miłośnicy Ziemi Pleszewskiej” (MZP) – 4 osoby,
2. Klub Radnych „Razem dla Ziemi Pleszewskiej oraz Wspólna Przyszłość” (RdZPoWP) – 4 osoby,
3. Klub Radnych „Polskie Stronnictwo Ludowe” (PSL) – 5 osób,
4. Klub Radnych „Prawo i Sprawiedliwość” (PiS) – 5 osób.

Umowa koalicyjna została zawarta pomiędzy PSL, MZP i RN. Obecnie poza funkcjami przypisanymi Radnym koalicyjnym, czterech Radnych spoza koalicji pełni funkcje wiceprzewodniczących komisji, dwóch Radnych spoza koalicji pełni funkcje członków komisji. Wszyscy Radni Rady Powiatu w Pleszewie, bez względu na przynależność koalicyjną, mają wypłacane diety w pełnej należnej im wysokości, odpowiednio zróżnicowanej ze względu na pełnione funkcje. Na 9 Radnych spoza koalicji, 3 Radnych (w tym Pan) pozostaje bez funkcji z najniższą dietą. Łączną kwotę wypłaconych diet za okres od października 2018 r. i analogiczny okres roku 2017 przedstawia poniższa tabela:

Miesiąc	Łączna kwota wypłaconych diet		Różnica w zł
	2017 rok	2018 rok	
Październik	28 469,69 zł	28 469,69 zł	0
Listopad	28 469,69 zł	22 548,40 zł	5 921,29 zł
Grudzień	28 469,69 zł	25 211,82 zł	3 257,87 zł
Razem	85 409,07 zł	76 229,91 zł	9 179,16 zł

Zgodnie z oczekiwaniami Pana Radnego tabelaryczne zestawienie wypłaconych diet obejmuje okres od października 2018 r. Zważywszy, że powoływanie komisji - innych niż Komisja Rewizyjna i Komisja Skarg, Wniosków i Petycji – ustawodawca pozostawił swobodnym decyzjom poszczególnych rad powiatów, różnice w wydatkach ponoszonych na diety radnych trudno oceniać w kategoriach zysków i strat, względnie prognozowanych czy rzeczywistych oszczędności. Stąd tabela odnosi się wyłącznie do różnic w wysokościach wypłacanych diet w analogicznych okresach roku 2017 i 2018.

Odnosząc się do stanu opisanego w zapytaniu Pana Radnego wyjaśnić należy, że dieta powinna być radnym naliczana za okres od złożenia ślubowania do zaprzestania wykonywania mandatu radnego. Do czasu ślubowania mandaty radnych pozostają *de facto* w zawieszeniu. Osoba wybrana na radnego przed złożeniem ślubowania nie ma uprawnień przysługujących radnemu, nie wykonuje jego obowiązków. Wybory do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz w wyborach wójtów, burmistrzów i prezydentów miast odbyły się w dniu 21 października 2018r. Radni Rady Powiatu w Pleszewie ślubowanie składali na pierwszej sesji, która odbyła się w dniu 20 listopada 2018 r. i dopiero z tym dniem nabyli prawo do otrzymywania diety.

Nieprawdziwym jest twierdzenie, jakoby Klub PSL składał wniosek o niewybieraniu komisji rady już na pierwszej sesji. Porządek obrad pierwszej sesji w ogóle nie przewidywał procedowania w tej sprawie. Klub Radnych PSL wniosek o zmianę porządku obrad składał na drugiej sesji, która odbyła się w dniu 7 grudnia 2018 r., po tym, jak Rada powołała dwie obligatoryjne komisje: Komisję Rewizyjną i Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Został zgłoszony zgodnie z prawem przysługującym każdemu Klubowi Radnych Rady Powiatu w Pleszewie. Spełniał wymogi formalne. Dotyczył wycofania z porządku obrad dwóch uchwał dotyczących powoływania nieobowiązkowych komisji oraz wprowadzenia do porządku obrad nowej uchwały w sprawie

powołania doraźnej komisji statutowej. Wniosek został przez Radę przyjęty większością 15 głosów –za.

Ad.

Proszę o odpowiedź, krótką i zwięzłą, bez wielkich cytatów prawnych czy zdań w stylu „aspekty ustrojowe” zawartych w uzasadnieniu do uchwały w sprawie zmian Statutu z dnia 28.XII.18, na pytanie---na jakiej podstawie twierdzi się, (proszę uzasadnić), że nowy zapis w Statucie cytuję „zwiększa transparentność powoływania komisji”---sugerując, że to co sprawdziło się przez 20 lat było NIE TRANSPARENTNE”//, czyli co, kumoterskie??nie jasne???coś było kombinowane???

Wyjaśniam, że użyte w uzasadnieniu sformułowanie „zwiększa transparentność powoływania komisji” odnosi się do procedury wyłaniania wszystkich komisji Rady Powiatu i należy je rozumieć jako czytelność/jednolitość/jasność/przejrzystość/jawność/łatwość rozpoznania przyjętych przez Radę zasad powoływania komisji itp. Treść uzasadnienia w żadnym zdaniu nie ocenia, ani nie sugeruje jakichkolwiek ocen dotychczasowych rozwiązań, tym bardziej „wprost”, jak Pan Radny twierdzi. Negowana przez Pana Radnego propozycja powoływania przewodniczących wszystkich komisji przez Radę Powiatu, nie jest rozwiązaniem nowym. Ten sposób powoływania przewodniczących komisji był realizowany przez Radę Powiatu w Pleszewie I kadencji w latach 1998 -2002, co znajduje odzwierciedlenie w jej uchwałach Nr III/12/98 z 21.12.1998 r., VI/30/99 z 26.03.1999 r., XVI/112/2000 z 28.02.2000. Zaprzestały go stosować Rady Powiatu w Pleszewie trzech kolejnych kadencji. Obecnie, głosami większości, Rada ponownie przyjęła „stary” sposób powoływania przewodniczących komisji. Jest on tożsamy z zasadami stosowanymi w ościennych powiatach, m.in. w powiecie wrzesińskim, konińskim, kaliskim, ostrowskim, słupeckim.

Ad.

Proszę o odpowiedź, jakie przepisy zabraniają zadawania na sesji, przez radnego, pytań poszczególnym członkom Zarządu Powiatu w sprawach związanych z ważnymi interesami powiatu, dotyczących ich zdania, opinii czy zamierzeń w poszczególnych tematach, zawartych czy to w protokole obrad z Zarządu (podpisywanym imiennie przez wszystkich obecnych na posiedzeniu członków zarządu powiatu) czy w porządku obrad Sesji Rady Powiatu.

Informuję, że nie znam przepisów zabraniających Radnym zadawania na sesji pytań poszczególnym członkom Zarządu Powiatu. Każdy z Radnych ma prawo do pytań, tak, jak każdy z Radnych ma prawo do własnej oceny, opinii, wątpliwości, czy zdania na diskutowany temat.

Ad.

Czy planowana jest zmiana na stanowisku Sekretarz Powiatu?? Jeżeli tak to kiedy?? I kto jest kandydatem lub kandydatką???

Rozważam taką możliwość. Z uwagi na trwające rozmowy, wskazywanie kandydata na to stanowisko jest przedwczesne.

Ad.

W związku ze zmianami ustawowymi dotyczącymi interpelacji radnego, mam pytanie, kiedy w jakim punkcie sesji przekazać wyborcom udzielone odpowiedzi na nie, i w jaki sposób całej reszcie ludzi, którzy nie mają lub nie posługują się Internetem i nie zaglądają do BIP???

Zgodnie z art. 21 ust 9 -13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym w brzmieniu ustalonym przepisami art. 2 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. z 2018 poz. 130)radny może kierować interpelacje i zapytania w sprawach dotyczących powiatu do starosty wyłącznie w formie pisemnej za pośrednictwem przewodniczącego rady. Treść zapytań i interpelacji radnych oraz udzielone odpowiedzi są zamieszczane w ogólnodostępnym Biuletynie Informacji Publicznej, na stronach internetowych powiatu oraz w innym sposób zwyczajowo przyjęty np. na tablicy ogłoszeń starostwa.

Ponadto radny może zająć stanowisko w sprawie udzielonej odpowiedzi na zapytanie czy interpelację w trakcie obrad rady w transmisji on line - w punkcie, o którym mowa w par 13 ust 6 pkt 4 Statutu Powiatu Pleszewskiego uchwalonym w dniu 18 listopada 2018 r uchwała nr XXXVIII/297/18 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 20.11.2018r poz9169) tj. w porządku obrad obejmujący „ wnioski i oświadczenia radnych”

Radny zgodnie z art. 21 ust 1 ustawy o samorządzie powiatowym ma obowiązek utrzymywać stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, w szczególności przyjmować zgłoszone przez mieszkańców postulaty, a więc przejawiać nie tylko aktywność w pracach organów powiatu ale i również kontaktować się w sposób zwyczajowo przyjęty z wyborcami np. organizować lub brać udział w spotkaniach z udziałem mieszkańców itp.

Ad.

Propozycje zmian w uchwale z dnia 28.XII.2018 r. w sprawie zmian Statutu Powiatu Pleszewskiego oraz w uchwale nr II/16/06

Określanie organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy rady oraz ustalanie wysokości diet dla radnych należy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu.. Zgodnie z § 18 ust. 1 obowiązującego Statutu Powiatu z inicjatywą podjęcia określonej uchwały mogą wystąpić: zarząd, przewodniczący rady powiatu, komisja, klub radnych, co najmniej 5 radnych, co najmniej 300 mieszkańców powiatu, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego.

Jeżeli uprawnione podmioty wystąpią do Zarządu Powiatu ze stosownym wnioskiem w przedmiotowej sprawie Zarząd Powiatu przygotowuje odpowiednie projekty uchwał rady powiatu i skieruje je do dalszego procedowania radzie.

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Adresat
2. Przewodniczący Rady Powiatu w Pleszewie
3. BR a/a

STAROSTA
Marian Wasielewski